



Aika 29.01.2026, klo 16:30

Paikka Järvenpää-talo, Aino-kabinetti

Käsiteltävät asiat

- § 1 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen**
- § 2 Ilmoitusasiat**
- § 3 Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttösuunnitelma 2026**
- § 4 Mankalan koulun väistötiloihin kulkeminen peruskorjauksen aikana**
- § 5 Valtuustoaloite / Mielenterveyden kurssit kouluihin oppilaille sekä opettajille**
- § 6 Valtuustoaloite / Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen**
- § 7 Valtuustoaloite / Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta**
- § 8 Kuntalaisaloite / Aloite puhelimen käytön kieltämiseksi Järvenpään koulujen yläluokkien välitunneilla**
- § 9 Viranhaltijapäätösten otto-oikeus**



Osallistujat

Emmi Mäkinen, puheenjohtaja
Ville Mäkipelto, 1. varapuheenjohtaja
Eveliina Taipale, sihteeri
Karoliina Arrenius
Annamari Brandao
Tomi Engström
Jonna Heinonen
Emilia Heiskanen
Hanna Hongisto
Saana Korhonen
Tapio Kosunen
Jarmo Mäkinen
Teemu Seikkula
Ville Sihvo
Jarno Hautamäki, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Satu Jernberg-Koskela, va. varhaiskasvatusjohtaja
Arja Korhonen, opetusjohtaja
Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja
Ainokerttu Leppänen
Kristiina Soots, palvelualuejohtaja
Sara Toiviainen
Willem van Schevikhoven
Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö



§ 1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä pöytäkirjan tarkastaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen. Pöytäkirjan tarkastamisesta päättäminen.

Pöytäkirja pidetään nähtävänä Järvenpään kaupungin tietoverkossa 30.1.2026 alkaen.

Ehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.



§ 2

Ilmoitusasiat

Iltakouluasiat

- Opetuksen palveluverkon valmistelut, opetusjohtaja Arja Korhonen, konsultti Lassi Vuorela, Finwise Oy (oheismateriaalit)

Ilmoitusasiat

- Kaupunginhallituksen sekä opetus- ja kasvatuslautakunnan yhteinen koulukiertoaajelu ma 2.2. klo 15-17. Lähtö Järvenpää-talolta klo 15.
- Ruotsinkielisen opetuksen iltakoulu 23.2.2026 klo 17.00., Tusby träsk svenska skolan
- Toukokuun (7.5.) kokous siirretty pidettäväksi ti 5.5. klo 16.30. Kokouspaikkana Bulevardikortteli
- Vuosikello (oheismateriaali)

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Merkitään ilmoitusasiat tiedoksi.



Talous- ja konsernijaosto, § 19,27.05.2025
Kaupunginhallitus, § 207,16.06.2025
Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, § 24,23.09.2025
Kaupunkikehityslautakunta, § 73,23.09.2025
Järvenpään Veden johtokunta, § 24,24.09.2025
Hyvinvointilautakunta, § 35,24.09.2025
Opetus- ja kasvatustalokunta, § 48,25.09.2025
Talous- ja konsernijaosto, § 31,01.10.2025
Talous- ja konsernijaosto, § 28,01.10.2025
Tarkastustalokunta, § 41,07.10.2025
Kaupunginhallitus, § 308,13.10.2025
Kaupunginhallitus, § 338,03.11.2025
Kaupunginvaltuusto, § 103,13.11.2025
Kaupunginhallitus, § 366,24.11.2025
Opetus- ja kasvatustalokunta, § 3, 29.01.2026

§ 3

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttösuunnitelma 2026

JARDno-2025-1055

Talous- ja konsernijaosto, 27.05.2025, § 19

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin tulos on tämänhetkisten ennusteiden mukaan kuluvana vuonna 1,8 miljoonaa euroa alijäämäinen. Vuoden 2024 lopussa kaupungin taseessa oli 21,5 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää, joten vuoden 2025 lopussa jäljellä olisi ennusteen toteutuessa 19,7 M€. Päivitetyt investointien 2025 toteuma-arvion ja tilinpäätösennusteen mukaisesti kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa otetaan 6 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 260,7 miljoonaa euroa. Talousarvion muutosesityksen (KV 26.5.) mukaisesti toteutuessaan kaupungin tulos olisi -3,4 M€ alijäämäinen, ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 18,1 M€ ja lisää velkaa otettaisiin 14,2 M€, jolloin sitä olisi vuoden lopussa 268,3 M€.

Kuntakenttään on viime vuosina kohdistunut suuria muutoksia. Soteuudistus on heikentänyt Järvenpään verorahoitusta pysyvästi 6,7 miljoonalla eurolla ja vuosina 2025-27 lisäksi 1,9 miljoonalla eurolla vuosittain. TE-palvelujen järjestämisvastuu siirtyi kunnille 2025, jolloin Keski-Uudenmaan kuntien työllisyysalue aloitti toimintansa Järvenpää vastuukuntanaan. Heikko työllisyystilanne heijastuu kaupungin kustannuksiin ja on lisännyt merkittävästi kaupungin rahoitusvastuita kuluvana ja edelleen lähivuosina. Valmistelussa on myös uusia merkittäviä uudistuksia, kuten vuodelle 2027 suunnitellut valtionosuusjärjestelmän ja kiinteistöverotuksen uudistukset. Näiden kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä edes alustavia tietoja. Talouden toipuminen taantumasta on käynnistynyt selvästi ennakoitua hitaammin. Korkea työttömyys ja sakkaava rakentaminen näkyvät



kaupungin kaikissa verotuloissa ja ennusteet ovat selvästi aiempaa matalammat. Taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon liittyy näin ollen merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös epävarmuuksia tulevista muutoksista.

Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoituksen riittävyys tehtäviin nähden on heikkenemässä. Investointeihin kohdistuu uusia korotuspaineita ja tehtävien lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat laskeneet, mikä hiukan helpottaa taloustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Kehys laaditaan vuosiksi 2026-29. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrärahasta.

Järvenpään Veden kehyksen laadinnassa on aiemmasta poiketen tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa rahoitus eli asiakasmaksutulot sekä toimintakulut tai investoinnit.

Taloussuunnitelmakehyksen valmistelun reunaehdot ja tilanne

Kehyksen laadinnassa huomioidaan kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitettävät investointiohjelmatiedot.

Kaupungin strategiassa asetetut taloustavoitteet vuosina 2026 ja 2030 ohjaavat kehyksen valmistelua. Strategian mukaisesti tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vuonna 2026 vähintään 17 miljoonaa euroa ja lainamäärä on korkeintaan 320 miljoonaa ja vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 25 miljoonaa euroa ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa. Tämänhetkisten valmistelutietojen valossa ainoastaan vuoden 2026 lainamäärätavoite on saavutettavissa ilman taloutta sopeuttavia toimenpiteitä.

Taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Toimintaan aiempina vuosina kohdistuneet pysyvät sopeutusvaatimukset ja niiden mukaan tehdyt toimet ovat olleet mittavia. Osa sopeutusvaateista on edelleen saavuttamatta. Sopeutustoimia, joilla voitaisiin saavuttaa vielä suurempia taloudellisia hyötyjä ei ole tunnistettu ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen



määrää tai kavennetaan tarjottavien palvelujen valikoimaa. Mikäli halutaan edetä lisäsopeutuksen kautta, tulee löytyä poliittinen yhteisymmärrys lakkautettavista palveluista.

Alustavien laskelmien perusteella verotulojen heikentyminen yhdessä kasvavien etuusvastuunien ja muiden pakottavien menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa taloustavoitteet eivät em. toiminnan sopeutuspotentiaali huomioiden ole realistisesti saavutettavissa ilman veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Verotulojen heikentyminen ja etuusmenojen samanaikainen kasvu on pitkälti suhdanneriippuvaista. Jotta suhdannevaihtelut eivät johtaisi kohtuuttomiin, vuosittain vaihteleviin olevien palvelujen sopeutusvaatimuksiin, tulisi arvioida ratkaisukeinona myös veroperusteiden väliaikaisten muutosten mahdollisuutta.

Vuoden 2030 lainamäärätavoitteen saavuttaminen edellyttää muista sopeutuksista riippumatta investointien karsintaa tällä hetkellä esitetyistä tasoista. Investointiohjelmien kasvaminen johtuu vuoden aikana syntyneistä vaateista ja pyrkimyksistä panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen, sekä Taidemuseon uudistuksen lisäämisestä ohjelmaan. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointi- ja ylläpitotarpeita kohdistuu suunniteltua laajempaan toimitilakantaan. Erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan liittyy merkittäviä epävarmuuksia, koska lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, eikä lopullisia investointiratkaisuja voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitykset saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026.

Prosessin eteneminen

Kaupunginhallitus antaa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet 16.6.2025. Kaupunginhallituksen kesäkuun kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Kehyksen ja investointiohjelman laadinnassa huomioidaan talous- ja konsernijaoston käymä keskustelu ja linjaukset kehyksen ja valmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Lauta- ja johtokunnat tekevät kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 10.11.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto merkitsee taloussuunnitelmakehyksen valmistelutilanteen tiedoksi ja käy keskustelun kehysvalmistelun reunaehdoista ja tavoitteista.

Kokouskäsittely

Taloustohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.



Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 16.06.2025, § 207

Valmistelijat / lisätiedot:

Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 - Kehystaulukot TA 2026-29
- 2 Liite 2 - Muutostekijät Kehys TA26 alueittain
- 3 Liite 3 - Talousarvion tekninen laadintaohje TA2026

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali 1 - Muutostekijät Kehys TA26 kaupunki
- 2 Oheismateriaali 2 - Tilakustannukset - tyhjät kohteet
- 3 Oheismateriaali 3 - Laskennallinen sopeutus/lisärahoitustarve
- 4 Oheismateriaali 4 -TA2026 Kehys esitys

Näkymä taloussuunnittelukauteen

Kaupungin taseessa oli vuoden 2024 lopussa 21,5 miljoona euroa kertynyttä ylijäämää. Kuluvan vuoden alkuperäinen talousarvio laadittiin 0,3 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi ja muutetussa talousarviossa alijäämä on 3,4 miljoonaa euroa.

Kaupungin tulos on tämänhetkisen ennusteen mukaan kuluvana vuonna 0,6 miljoonaa euroa alijäämäinen. Ylijäämäpuskuria olisi näin ollen vuoden lopussa jäljellä 20,9 Me. Tilinpäätösennusteen toteutuessa kuluvana vuonna otetaan lisää velkaa 6,8 miljoonaa euroa, jolloin sitä on vuoden lopussa 260,9 miljoonaa euroa. Mikäli tilinpäätös toteutuisi muutetun talousarvion (KV 26.5.2024 § 42) mukaisesti kaupungin tulos olisi 3,4 Me alijäämäinen ja ylijäämäpuskuria olisi vuoden lopussa 18,1 Me. Muutetun talousarvion mukaisesti lainaa otettaisiin 14,2 miljoonaa euroa, jolloin velkaa olisi vuoden lopussa 268,3 miljoonaa.

Talouden toipuminen taantumasta ei ole käynnistynyt odotetusti ja talouskasvu takkuu, mikä heijastuu kaupungin kaikkiin verotuloihin. Tilitykset ovat odotettua heikompia, koska työttömyys pysyy korkealla, yritysten toimintaedellytykset ovat heikentyneet ja rakentaminen on vähäistä. Työttömyyden kasvun seurauksena kuntien kustannukset työttömyyden hoidosta ja etuusvastuista ovat kasvaneet merkittävästi enemmän kuin valtion kompensatio vuoden 2025 alussa kuntien vastuulle siirtyneistä TE-palvelujen järjestämisestä on. Verorahoitusta heikentää edelleen myös hyvinvointialueuudistuksen seurauksena toteutuneet valtionosuusleikkaukset. Vuonna 2026 sote-leikkaus Järvenpään valtionosuuksiin on 9,9 miljoonaa euroa. Valtakunnallisesti on pitkään valmisteltu myös uusia merkittäviä rahoitusuudistuksia. Sekä valtionosuusjärjestelmää että kiinteistöverotusta ollaan uudistamassa vuodesta 2027 alkaen, mutta muutosten kuntakohtaisista vaikutuksista ei toistaiseksi ole käytettävissä mitään euromääräisiä tietoja. Kokonaisuudessaan taloussuunnitelmavuosien verorahoituksen tasoon kohdistuu siis merkittäviä heikennyksiä ja jälleen myös merkittäviä epävarmuuksia tulevista muutoksista.



Tämänhetkisin tiedoin kaupungin verorahoitus on taloussuunnitelmakaudella vuosittain 2,5-4,5 Me heikompi aiempiin ennusteisiin nähden.

Investointimäärärahoissa on uusia korotuspaineita, ja tehtävien ja palvelujen lisääntyessä, palvelutarpeiden muuttuessa ja kustannusten kasvaessa myös toiminnan menopaineet ovat huomattavia. Korkotasot ovat laskeneet, mikä hiukan helpottaa taloustilannetta. Nykyisillä veroasteilla, investoinneilla, palveluilla ja kustannustasoilla kaupungin rahoitus on riittämätön kattamaan sekä toiminnasta että investoinneista aiheutuvat menot.

Kehyksen laadintaperiaatteet

Nyt käsiteltävä kehys laaditaan vuosiksi 2026-29. Aikaisempien vuosien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrärahoista.

Järvenpään Veden kehysten laadinnassa on aiemmasta poiketen tarkastelu liikelaitoksen tulorahoituksen riittävyyttä suhteessa käyttötalous- ja investointimenoihin. Kehystä ei ole laadittu toimintakatetasolla, vaan liikelaitoksen tuloksen tulee olla riittävä siten, että vesilaitoksen menot saadaan katettua ilman lainarahoitusta. Tavoitteeseen päästäkseen Veden tulee tasapainottaa asiakasmaksutulot eli rahoitus sekä toimintakulut ja investoinnit toisiinsa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen osalta toiminnan rahoitus tulee yhteistoimintakunnilta ja tulos tasataan vuoden vaihteessa laskutuksella nollaan. Siirtomääräraha-ajattelu ei näin ollen sovellu noudatettavaksi työllisyysalueen toiminnassa. Kaupunginhallitus antaa työllisyysalueelle bruttomenokehysten, johon työllisyysalueen tulee valmistella talousarvioesityksensä.

Talousarvioseuranta

Aikaisempien vuosien tapaan valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuositarkastus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain.

Rakenteelliset muutokset

Käyttötalouden sitovuustasoihin ei esitetä muutoksia.

Kunnallistekniikan aiemmat sitovuudet uudet alueet ja infran peruskorjaus esitetään yhdistetävän yhdeksi sitovuustasoksi. Investointihankkeiden erittelyssä on muutettu hankkeiden ryhmittelyä, tavoitelleen selkeämpää luettavuutta, kun samat väliotsikot eivät toistu esityksissä.

Taloussuunnitelmakehysten valmistelun reunaehdot

Kaupungin strategiassa asetetut taloustavoitteet vuosina 2026 ja 2030 ovat ohjanneet kehysten valmistelua. Strategian mukaisesti tavoitteena on, että taseen kertynyt



ylijäämä on vuonna 2026 vähintään 17 miljoonaa euroa ja lainamäärä on korkeintaan 320 miljoonaa ja vuonna 2030 taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 25 miljoonaa euroa (470 euroa/asukas) ja lainamäärä korkeintaan 301 miljoonaa euroa (5640 euroa/asukas).

Muuttuneista rahoitus- ja menonäkymistä johtuen ainoastaan vuoden 2026 lainamäärätavoite on saavutettavissa ilman uusia taloutta sopeuttavia toimenpiteitä. Yleisesti taloustavoitteisiin pääsemiseksi voidaan hyödyntää toimintaan kohdistuvia sopeutuksia, investointeihin tehtäviä karsintoja ja veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Toimintaan aiempina vuosina kohdistuneet pysyvät sopeutusvaatimukset ja niiden mukaisesti tehdyt toimet ovat olleet mittavia. Osa sopeutusvaateista on edelleen saavuttamatta. Toimitilaverkon tiivistämisen lisäksi sellaisia sopeutustoimia, joilla voitaisiin saavuttaa vielä suurempia taloudellisia hyötyjä ilman, että päätetään vähentää tarjottavien palvelujen määrää tai kavennetaan tarjottavien palvelujen valikoimaa, ei ole helposti tunnistettavissa. Mikäli halutaan edetä toiminnan lisäsopeutuksen kautta, tulee löytyä yhteisymmärrys lakkautettavista palveluista.

Kehyslaskelmien perusteella verotulo- ja valtionosuusnäkymien heikentyminen yhdessä kasvavien etuusvastuumenojen ja muiden pakottavien menolisäysten kanssa johtaa tilanteeseen, jossa taloustavoitteet eivät em. toiminnan sopeutuspotentiaali huomioiden ole realistisesti saavutettavissa ilman veroperusteisiin tehtäviä muutoksia. Sopeutustarve strategian mukaisten taloustavoitteiden täyttämiseksi on noin 3,6 miljoonaa euroa vuosittain, mikä vastaa noin 0,3 %-yksikön korotusta kunnallisverotasoon (7,6 --> 7,9), minkä lisäksi vaaditaan edelleen täydentäviä toimintakate ja/tai investointikarsintoja yhteensä vähintään 1,9 Me vuosina 2027-30.

Heikkoon tulevaisuuskuvaan merkittävästi vaikuttava samanaikainen verotulojen heikentyminen ja työttömyysetuusmenojen kasvu on pitkälti suhdanneriippuvaista. Jotta suhdannevaihtelut eivät johtaisi kohtuuttomiin, vuosittain vaihteleviin, olevien palvelujen sopeutusvaatimuksiin, tulisi jatkossa arvioida myös veroperusteiden väliaikaisten muutosten mahdollisuutta tasapainon ylläpitämisessä.

Talousarviokehys 2026-29

Kehyksen laadinnassa on huomioitu kaupungin nykyinen taloustilanne sekä viimeisimmät taloussuunnitelmakautta koskevat verotulo- ja valtionosuusennusteet, viimeisimmät käytettävissä olevat tiedot kuntien muuttuvista tehtävistä, rahoitus- ja kustannuseristä, muut pakottaviksi arvioidut toiminnan muutostekijät sekä kehyksen laadinta-aikataulussa päivitetty alustava 10-vuotinen investointiohjelma. Kehys on laskelmissa tasapainotettu korottamalla kunnallisveroa 0,3 %-yksikköä, mutta lopullinen päätös tulostavoitteiden saavuttamiseksi toimeenpantavien veronkorotusten ja toiminnan sopeutusten välillä tehdään syksyllä. Tulostavoitteisiin ei ole mahdollista päästä karsimalla investointeja.

Taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2025-28 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2025 viimeisin tilinpäätösennuste.

Taloussuunnitelmakehyksen mukainen kaupungin neljän vuoden yhteenlaskettu tulos on 2,3 miljoonaa euroa alijäämäinen ja vuoden 2026 tulos on 3,9 Me alijäämäinen. Taseen kertynyt ylijäämä laskee vuonna 2026, mutta on vuoden lopussa noin 17 miljoonaa euroa, jos vuosi 2025 toteutuu ennusteen mukaisesti. Taloussuunnitelmakauden lopussa 2029 taseen kertynyt ylijäämä on 18,6 miljoonaa.



Taloussuunnitelmakauden nettoinvestoinnit ovat alustavan investointiohjelman mukaisesti 150,2 miljoonaa euroa. Koko 10-vuotiskauden nettoinvestointitaso on investointiohjelmassa yhteensä 325,5 miljoonaa euroa.

Lainaa nostetaan taloussuunnitelmakaudella yhteensä 46,1 miljoonaa euroa ja vuonna 2026 4 miljoonaa. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 307 miljoonaa euroa eli 6 296 euroa/asukas.

Käyttötalous

Kehykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Toiminnan kustannuksiin kohdistuu merkittäviä kasvupaineita. Kehyksen valmistelussa on huomioitu tunnistetut, välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet, pääosin lakisääteisiin tehtävämuutoksiin ja hinnankorotuksiin perustuvat muutokset. Euromääräisesti merkittävimmät muutokset aiheutuvat työttömyysetuusvastoista, palkankorotuksista ja sivukuluprosenttien muutoksista sekä maankäyttösopimuskorvausten laskusta. Sitovuustasoiset kehykset on esitetty liitteessä 1 ja kehyksessä toistaiseksi huomioidut muutostekijät perusteluineen on esitetty liitteessä 2.

Muutamista muutostekijöistä ei tällä hetkellä ole käytettävissä kustannusarviota tai muutostekijöinä huomioidut eurot perustuvat alustaviin tietoihin ja laskelmiin. Summia tarkennetaan valmistelun edetessä ja muutosten täsmentyessä ja tarkentuneet tiedot huomioidaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kehyksen mukainen toimintakatteen alijäämän kasvu ilman käyttöomaisuuden myyntivoittoja vuonna 2026 on 5,6%.

Käyttöomaisuuden myyntivoittoja arvioidaan kertyvän vuosina 2026-29 14,7 miljoonaa euroa. Maanmyyntien aikataulu, hankkeet ja eurot on tarkennettu viimeisimpien myyntiarvioiden mukaisiksi osana investointiohjelmavalmistelua. Suhdannetilanteesta ja maanlunastusten epävarmuudesta johtuen maanmyyntien määrää on vähennetty aikaisemmasta. Tulosvaikutteisten myyntivoittojen määrä vaihtelee taloussuunnitelmakaudella 2,8-4 miljoonassa eurossa vuosittain.

Sisäiset erät on huomioitu kehyksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Verorahoitus

Verorahoitus perustuu Kuntaliiton huhtikuussa julkaisemiin verotuloennusteisiin ja Valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton ennakollisiin valtionosuuslaskelmiin. Verotuloennusteet ja valtionosuusratkaisut täsmentyvät syksyn aikana ja ne päivitetään viimeisimpien tietojen mukaisesti seuraavissa talousarvion ja -suunnitelman käsittelyvaiheissa.

Kehyslaskelmat sisältävät 0,3 %-yksikön korotusesityksen kunnallisveroon. Veronkorotus lisää kunnallisverotuloja vuonna 2026 arviolta 3,7 miljoonaa euroa. Vaikutus kasvaa vuosittain ansiotulokehityksen ja väestön kasvun ansiosta, jolloin vuonna 2029 veronkorotuksen arvioidaan parantavan kunnallisverotuloja 4,5 miljoonaa euroa.



Rahoituskulut ja investoinnit

Kehyksessä on huomioitu alustavan investointiohjelman mukaiset taloussuunnitelmakaudelle ajoittuvat investoinnit ja näistä aiheutuvat poistot sekä lainat ja lainojen rahoituskulut.

Taloussuunnitelmakauden investointimenot ovat korkeat vaihdellen 28-45 miljoonassa eurossa vuosina 2026-29. Tulorahoitus ei riitä kattamaan investointien rahoitustarvetta, joten lainaa otetaan kaudella lisää yhteensä 46,1 Me. Investointien seurauksena poistot kasvavat vuoden 2025 tasosta 2,3 miljoonalla eurolla vuoteen 2029 mennessä. Lainaa suunnitelmakauden päättyessä on yhteensä noin 307 Me eli 6 296 euroa/asukas.

Investointiohjelmien kasvaminen edellisenä vuonna hyväksytystä karsitusta investointiohjelmasta johtuu vuoden aikana tehdyistä lisämäärärahapäätöksistä, tarkentuneista kustannusarvioista, sekä esitetystä pyrkimyksistä panostaa entistä vahvemmin yritysalueiden ja pientaloalueiden rakentamiseen. Samoin Taidemuseon uudistuksen lisääminen ohjelmaan nostaa investointikustannuksia. Lisäksi voimassa olevan palveluverkkosuunnitelman toimeenpanon keskeytyminen on johtanut tilanteeseen, jossa investointi- ja ylläpitotarpeita kohdistuu suunniteltua laajempaan toimitilakantaan.

Erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan liittyy merkittäviä epävarmuuksia. Lukuisten kohteiden tulevaisuus on auki, eikä lopullisia investointiratkaisuja voida tehdä ennen kuin opetuksen ja kasvatuksen sekä hyvinvoinnin palvelualueiden palveluverkkosuunnitelmat on päivitetty. Näillä näkymin päivitykset saadaan valmiiksi ja päätöksentekoon aikaisintaan keväällä 2026. Ohjelmaan on realistisuuden vuoksi sisällytetty arvioita tulevista investointitarpeista ottamatta välittömästi kantaa siihen, mihin kohteeseen investoinnit lopulta kohdistuvat. Tehdyt ja tehtävät palveluverkko- ja investointipäätökset vaikuttavat merkittävästi myös käyttötalouden kuluihin, minkä havainnollistamiseksi oheismateriaalissa 3 on esitetty lista tunnistetuista palveluverkkosuunnitelmapäivityksissä ratkaistavista kohteista kuluineen /sopeutuspotentiaaleineen.

Uusien nostettavien lainojen korkotasoa on laskettu aiemmasta 2,5 prosenttiin. Kaupungin korkea lainamäärä ja sen kasvaminen edelleen kasvattaa korkokuluja vuoden 2025 ennusteesta 1,5 miljoonalla vuoteen 2029, jolloin korkokulut ovat noin 8,8 Me vuodessa.

Yhteenveto

Kehyslaskelman mukainen kaupungin tulos on 3,9 miljoonaa euroa alijäämäinen vuonna 2026 ja taseen kertynyt ylijäämä on vuoden 2026 lopussa noin 17 miljoonaa euroa vuoden 2025 toteutuessa ennusteen mukaisesti. Suunnitelmavuosina ylijäämä kasvaa 1,5 Me ollen 18,6 Me vuoden 2029 lopussa.

Lainamäärä lisääntyy taloussuunnitelmakaudella yhteensä 46,1 Me. Lainaa on suunnitelmakauden päättyessä yhteensä noin 307 Me eli 6 296 euroa/asukas.

Prosessin eteneminen



Kaupunginhallitus antaa 16.6.2025 taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Samassa kokouksessa käsitellään myös alustava investointiohjelma. Lautakunnat tekevät omat, kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana ja antavat samassa aikataulussa lausuntonsa investointiohjelmaan.

Koska lopullinen päätös veronkorotuksista ja toiminnan sopeutusvaateista tehdään vasta syksyllä, lautakuntien tulee osana talousarvioesityksen valmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteistä riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Uuden, ratkaisematta olevan tasapainotustarpeen mukainen laskennallinen, euromääräinen, sitovuustasokohtainen sopeutussumma toimintakatteeseen ja toimintakuluihin suhteutettuna on esitetty oheismateriaalissa 3.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen ja hyödynnettävien sopeutusratkaisujen mukaisesti syys-lokakuussa.

Investointiohjelma, talousarvio ja -suunnitelma sekä veroperusteet tuodaan samanaikaisesti kaupunginhallituksen käsittelyyn lokakuussa ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi 10.11.2025.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä

1. nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2026-29 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa, että veronkorotus tulee ratkaistavaksi myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa, ja että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Kaupunginhallitus päättää antaa

1. lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana. Mikäli lautakunnilla on edellisiltä vuosilta siirtyneitä sopeutusvelvoitteita, lautakuntien tulee listata toimenpiteet, joilla tekemättä jääneet sopeutustoimet kompensoidaan ja sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.



2. lautakunnille toimiohjeen valmistella listat kaikista toteutettavissa olevista toimenpiteistä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Korvataan termi "veronkorotus" termillä "veroratkaisu".

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisesti:

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä

1. nelivuotisen taloussuunnitelmakehyksen vuosille 2026-29 liitteessä 1 esitetyn mukaisesti. Kaupunginhallitus toteaa, että veroratkaisu tulee ratkaistavaksi myöhemmin, kun on arvioitu ratkaisua yhdessä muiden sopeutustoimenpiteiden kanssa, ja että mahdollisten uusien sopeutustoimien johtaessa yhteistoimintamenettelyn tarkastelemiseen, tulee tästä päättää kaupunginhallituksessa erikseen.

Kaupunginhallitus päätti antaa

1. lauta- ja johtokunnille toimiohjeen valmistella kehyksen mukaiset talousarvioesityksensä syyskuun aikana. Mikäli lautakunnilla on edellisiltä vuosilta siirtyneitä sopeutusvelvotteita, lautakuntien tulee listata toimenpiteet, joilla tekemättä jääneet sopeutustoimet kompensoidaan ja sitovien taloustavoitteiden toteutuminen varmistetaan.
2. lautakunnille toimiohjeen valmistella listat kaikista toteutettavissa olevista toimenpiteistä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa.

Keski-Uudenmaan työllisyysalueen johtokunta, 23.09.2025, § 24

Valmistelijat / lisätiedot:

Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja, annukka.jamisto@jarvenpaa.fi

Markus Saarikivi, talouspäälikkö, markus.saarikivi@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 Keski-Uudenmaan työllisyysalue talousarvio 2026

Talousarvioprosessi ja kuntien maksusuudet

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyysalueen talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuonna vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvioraami hyväksytään Järvenpään kaupunginhallituksessa kesäkuussa ja lopullinen talousarvio valtuustossa marraskuussa. Talousarvio lähetetään kuntiin lausuntokierrokselle ennen valtuuston hyväksyntää.



Taloussarvio- ja taloussohjelmaluonnos 2026 - 2029 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitettun taloussarvion vuodelle 2026 sekä taloussohjelman vuosille 2026 - 2029. Siinä hyväksytään myös toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Työllisyysalueen johtokunta määrittelee tavoitteet työllisyysalueelle omassa käyttösuunnitelmassaan.

Taloussarvio- ja taloussohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2026 - 2029 on rakennettu vuoden 2025 taloussuunnitelman lukujen pohjalta. Sitä on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä. Taloussarvio- ja taloussarvioluonnos on sitovien määrärahojen osalta vuosien 2026-2029 taloussuunnitelmakehyksen (KH 16.6.2025 § 207) mukainen. Taloussuunnitelmakehys on käsitelty Keski-Uudenmaan johtokunnassa 27.5.2025 ja kehysten määräraha on sovitettu 85 %:n arviosta vuoden 2026 työllisyyspalvelujen valtionosuudesta.

Työllisyysalueen taloussarvion laadinnassa on huomioitu alueellinen työllisyystilanteen heikentyminen kevään 2024 ennusteista ja kasvanut palveluntarve sekä laskennallinen arvio siitä, mikä valtionosuus lakisääteisten työllisyyspalveluiden osalta vuonna 2026 kuntien valtionosuudesta on.

Taloussarvio- ja taloussohjelmaluonnoksessa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2026:

- Kulujen lisäykset:
 - Asiakastyön vahvistaminen määräraikaisesti ja palvelureformin toteuttaminen 944 000 €
 - Asiakkaiden valmennus- ja koulutuspalveluiden lisätarve työttömyyden kasvun myötä 295 000 €
 - ICT kehittämistarpeet 60 000 €
 - Tulkkaukspalvelujen lisätarve 53 000 €
 - Kuntiin jalkautumisen tehostaminen ja työllisyysalueen laajuinen yhteistyö 18 000 €
 - Palkkojen yleiskorotukset 111 000 €
 - Henkilösivukuluprosentin muutos 63 000 €
- Tuottojen lisäykset
 - Kuntien maksuosuuksien täsmäys kuluihin 1 544 000 €

Kuntien maksuosuudet vuonna 2026 määritellään yhteistoimintasopimuksen mukaan seuraavasti:

- Kustannuksista 45 prosenttia jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Laskentaperusteena käytetään sitä työikäisten määrää (31.12.) joka on ollut tiedossa taloussarviota laadittaessa.
- Kustannuksista 48 prosenttia jaetaan kunnittain työttömien ja palvelujen piirissä olevien suhteessa. Laskentaperusteena käytetään työttömien ja palvelujen piirissä olevien määrän kuukausikeskiarvoa, joka on ollut käytettävissä taloussarviota laadittaessa.
- Kustannuksista 7 prosenttia jaetaan kunnittain vieraskielisten lukumäärän suhteessa. Vieraskielisten määränä käytetään sitä vieraskielisten määrää (31.12.) joka on ollut tiedossa taloussarviota laadittaessa.

Toimivalta: Hallintosääntö 33 § Työllisyysalueen johtokunnan tehtävät ja toimivalta



Aj

Ehdotus

Esittelijä: Annukka Jamisto, työllisyysaluejohtaja

Keski-Uudenmaan johtokunta päättää

1. omalta osaltaan hyväksyä luonnoksen Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvioksi vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029
2. pyytää talousarvio- ja taloussuunnitelmaluonnoksista Keski-Uudenmaan työllisyysalueen sopijakuntien lausunnot 14.10.2025 mennessä
3. ehdottaa Järvenpään kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Keski-Uudenmaan työllisyysalueen talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027–2029 ottamalla huomioon työllisyysalueen sopijakuntien niistä antamat lausunnot.

Kokouskäsittely

Työllisyysaluejohtaja Annukka Jamisto selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunkikehityslautakunta, 23.09.2025, § 73

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Väisänen, talouspäälikkö, timo.vaisanen@jarvenpaa.fi
Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja, mikko.autere@jarvenpaa.fi
Hannele Selin, kaavoitusjohtaja, hannele.selin@jarvenpaa.fi
Janne Arponen, rakennuttajapäällikkö, janne.arponen@jarvenpaa.fi
Jouni Vastamäki, johtava rakennustarkastaja, jouni.vastamaki@jarvenpaa.fi
Olli Keto-Tokoi, Johtaja, olli.keto-tokoi@jarvenpaa.fi
Juhana Hiironen, Maankäyttöjohtaja, juhana.hiironen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Kauke talousarvio 2026 luonnos

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2026 - 2029 sisältää kuntalain 110 §:ssä talousarvion vuodelle 2026 sekä talousohjelma vuosille 2027 - 2029. Edellisten vuosien tapaan talousohjelmien laadintaperiaatteiden mukaisesti sitovuustasojen määrärahat ovat nettositovia koko talousohjelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelta 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan saman taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrärahasta.

Valtuustolle tehtävä laajempi talousarvioseuranta esitetään tehtävän kansallisen taloustietojen raportoinnin aikataulussa, jolloin osavuositarkastus tehdään 6 kuukauden tilanteesta. Lisäksi talous- ja konsernijaostolle ja kaupungin johdolle



raportoidaan taloustilanteesta kuukausittain ja lautakunnille vähintään kvartaaleittain. Vuosien 2026-29 taloussuunnitelman lähtökohtana on voimassa oleva muutettu taloussuunnitelma vuosille 2025-28 (KV 26.5.2024 § 42) ja vuoden 2025 viimeisin tilinpäätösennuste.

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvioesitykseen sisältyy aikaisempien taloussuunnitelmien yhteydessä hyväksytyt sopeutusvaatimukset ml. aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet, joiden toteuttaminen on osa sitovaa talousarviota.

Sisäiset erät on huomioitu kehityksessä voimassa olevan taloussuunnitelman mukaisina. Sisäiset erät ja mahdolliset palvelualueiden tehtävänjakoon liittyvät määrärahasiirrot tarkennetaan kaupunginjohtajan taloussuunnitelmaesitykseen.

Kaupunginhallitus antoi 16.6.2025 § 207 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehityksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakuntien tulee osana muuta talousarviovalmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteistä riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Uuden, ratkaisematta olevan tasapainotustarpeen mukainen laskennallinen, euromääräinen, sitovuustasokohtainen sopeutussumma Kaupunkikehityksen toimintakatteeseen on -326 t€ ja toimintakuluihin suhteutettuna -365 t€. Tehtäväksiantoon on tullut lisänä 8.9.2025 § 273 yhteistoimintamenettelyn aloittaminen koskien kaupungin koko henkilöstöä pois lukien Keski-Uudenmaan työllisyysalue. Tästä johtuen alustavaa esitystä joudutaan jatkojalostamaan, eikä siitä tuoda lautakuntaan omaa erillistä liitettä valmistelutyön ollessa kesken.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Kehyslaskelmat täsmennetään viimeisimpien investointi-, verorahoitus- ja muutostekijätietojen ja hyödynnettävien sopeutusratkaisujen mukaisesti syys-lokakuussa.

Kaupunkikehityksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2026–2029 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2025 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä. Muutostekijöiden lisäksi palvelualueelle on kohdistunut sopeutustoimenpiteitä, joiden taso on vuodesta 2024 eteenpäin 563 t€/v. Nämä toimet on otettu huomioon jo aiemmilla talousarviokierroksilla ja leikattu pois Kaupunkikehityksen toimintakatteista. Aiemmin päätettyjen sopeutustoimien lisäksi toimeenpanossa saatetaan käyttää lomautuksia ja irtisanomisia tilanteessa, jossa kaupunki on käynnistänyt lähes koko henkilöstöä koskevat YT-neuvottelut syyskuussa 2025. Toimintaan kohdistuvia uusia toimenpiteitä henkilöstösäästöjen lisäksi on



kartoitettu taloussuunnittelun 2026 yhteydessä. Lautakunnan esityksessä on huomioitu kunta-alan palkankorotukset 5.5.2025 palkkaratkaisun mukaisesti. Lähes kolmen vuoden sopimuskaudella palkat nousevat yhteensä 7,37 prosenttia. Lisäksi henkilösivukulujen prosenttien muutos on huomioitu esityksessä. Tunnistetut ja välttämättömät menolisäykset ja muut varmistuneet hinnankorotukset palveluiden ostoihin ja aineisiin ja tarvikkeisiin on myös sisällytetty esitykseen.

Pysyvänä muutoksena kehysvalmistelussa on otettu huomioon alueiden kunnossapidon laatutason korotus nykyisestä minimoidusta tasosta +400 t€ vuosittain, alueurakan kustannusvähennys -750 t€ vuodelle 2026, ja vuodesta 2027 eteenpäin - 1,2 M€. Vuoden 2026 osalta on huomioitu, että alueurakka järjestetään väliaikaisella sopimuksella ja varaudutaan toimijan mahdollisesta vaihdoksesta aiheutuviin kustannuksiin Markkinaoikeuden myöhemmin antaman ratkaisun mukaisesti.

Lisäksi kehyksessä on huomioitu joukkoliikenteen valtionavustusten väheneminen -210 t€ vuosittain valtionavun kohdennuksen pienennyksen takia. Lumenkaatopaikkatulot vähenevät esityksen mukaan vuosittain -40 t€ johtuen viime vuosien vähälumisista talvista.

Rakennusvalvonnan osalta on edelleen odotettavissa, että lupatuotot eivät tule saavuttamaan vuodelle 2026 budjetoitua lupatuotto vaatimusta (750 t€). Vuoden 2025 lupatuottojen kehitys on ollut parempi, kuin vuoden 2024 osalta, mutta oletuksena on kuitenkin edelleen, että kehitys jatkuu samankaltaisena vielä vuoden 2026 osalta johtuen rakentamisen epävarmasta tilanteesta. Tuottotavoitetta on esityksessä alennettu -200 t€ vuodelle 2026. Samalla on korjattu yhteistoimintakorvausten tuottotavoitetta -65 t€ alaspäin ja lisätty samalla summalla tuottotavoitetta lupatuottojen odotuksiin. Nettovaikutus on näiden osalta +/- 0 €.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen yhteistoimintakorvausten nousu reilut + 21 t€ rahoitetaan Kaupunkikehityksen sisältä, ja se on huomioitu osittain talousarviovalmistelun yhteydessä. Keski-Uudenmaan Kehittämiskeskus Oy:n kuntaosuuden nousu vuoden 2026 alusta 6,20 eurosta 6,25 euroon / asukas. Tämä tarkoittaa vuositasolla vajaan 5 t€:n korotusta entiseen nähden. Korotus on saatu tietoon kesäkuun lopulla ja se rahoitetaan Kaupunkikehityksen sisältä.

Palvelualueen talousarvioesityksen toimintakate on kaupunginhallituksen 16.6.2025 § 207 päättämän raamin mukainen.

Mahdolliset muut täsmennykset ja päivitykset otetaan huomioon talousarviovalmistelun edetessä.

Toimivalta: Hallintosääntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan



1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2026-2029
 2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.
- Lisäksi kaupunkikehityslautakunta valtuuttaa vastuuhenkilöt tekemään tarvittavat tekniset korjaukset ja päivitykset liitteisiin.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Timo Väisänen ja kaupunkikehitysjohtaja Mikko Autere selostivat asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Järvenpään Veden johtokunta, 24.09.2025, § 24

Valmistelijat / lisätiedot:

Marketta Niemi, talousasiantuntija, marketta.niemi@jarvenpaa.fi
Toni Huuha, toimitusjohtaja, toni.huuha@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Järvenpään Veden Talousarvio2026

Järvenpään Veden talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2029

Hallintosäännön 24 §:n Vesiliikelaitoksen johtokunnan tehtävien mukaan johtokunta esittää kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle talousarvion ja taloussuunnitelman, joka sisältää:

- kuntalain 14 §:n tarkoittamat liikelaitoksen toiminnan ja talouden tavoitteet
- liikelaitosta koskevat käyttötalousmäärärahat ja tuloarviot sekä
- investointiohjelman ja rahoitussuunnitelman

Talousarvion toimintasuunnitelman hyväksyy Järvenpään Veden johtokunta. Toimintasuunnitelmassa johtokunta asettaa laitokselle muut kuin kuntalain tarkoittamat sitovat toimintatavoitteet.

Järvenpään Veden talousarvioehdotuksen sisältö

- talousarviotekstin ja toimintasuunnitelman 2026, jossa on johtokuntaan nähden sitovat tavoitteet
- vesiliikelaitoksen tuloslaskelman v. 2026 - 2029
- vesiliikelaitoksen rahoituslaskelman v. 2026 - 2029
- investointiosan v. 2026 - 2029

Johtokunta päättää Järvenpään Veden talousarviosta käyttösunnitelmassa lopullisesti sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on käsitellyt kaupungin talousarvion ja -suunnitelman vuodelle 2026 - 2029.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.6.2025 § 207 antanut valmisteluohjeet vuosien 2026 - 2029 talousarvion ja -suunnitelman valmistelua varten ja samalla on annettu neljävuotinen talousohjelmakehys.



Kaupunginvaltuuston talousohjelmakehyksen perusteella Järvenpään Veden ehdotus vesiliikelaitoksen tilikauden tulokseksi (1 000 €) taloussuunnitelmakaudelle on kehyksen mukainen:

2026	2027	2028	2029	Yhteensä
720	875	708	579	2 881

Taloussuunnitelman 2025 keskeisiä talouden tunnuslukuja (1 000 €), vertailulukuna vuoden 2024 taloussuunnitelman käyttösuunnitelma.

	MTA 2025	TA 2026	Muutos %
Liikevaihto	11 293	11 431	1,2
Toimintakulut	5 401	5 690	5,4
Toimintakate	6 110	5 958	-2,5
Sumu-poistot	3 748	3 831	2,2
Vuosikate poistoista	125	119	-4,8
Liikeliikkeen	2 361	2 127	-9,9
Ylijäämä (Tilikauden tulos)	954	720	-24,6
Investoinnit	5 500	5 500	0
Lainanotto	0	0	0
Investointien tulorahoitusosuus	86 %	83 %	-3,5

Järvenpään Veden taloussuunnitelmaan 2026 vaikuttavia asioita:

Kulutuslaskituksen vesimäärien muutokset

Taloussuunnitelman osalla laskutettavaa vettä on arvioitu olevan n. 2 435 000 m³.

Jäteveden osalla laskutettavaa jätevettä arvioitu olevan n. 2 435 000 m³.

Vesi- ja jätevesimäärien on hieman arvioitu kasvavan vuonna 2026, mutta määrä on pienempi kuin voimassa olevassa taloussuunnitelmassa on arvioitu.

Käyttömenot

Keski- Uudenmaan vesiensuojelun liikelaitoskuntayhtymä (KUVES) on antanut yksikköhinnat heidän perimille käyttö- ja vuosimaksuille. Laskutettava yksikköhinta on ollut v. 2025 yhteensä 34,7 snt/m³. Vuonna 2026 Kuvesin käyttö- ja vuosimaksujen yksikköhinta on yhteensä 35,5 snt/m³.

Keski- Uudenmaan vesiliikelaitoskuntayhtymältä (KUVESI) laskuttama taloussuunnitelman osalla laskutettava vettä on arvioitu olevan n. 2 435 000 m³.

Käyttö-, perus- ja liittymismaksutulot

Asiakailta perittäviin veden ja jäteveden perusmaksuihin esitetään korotuksia 1.4.2026 alkaen n. 4 %.

Perusteena korotuksille on veden myyntimäärän kasvun pienentyminen sekä yleinen kustannustason nousu. Perusmaksuilla katetaan kiinteitä kuluja, joita on katettu vain murto-osa perusmaksutuloilla. Korotusten jälkeenkään perusmaksuilla ei kateta riittävästi kiinteitä kuluja verraten Suomen Vesilaitosyhdistys ry:n suositukseen.



Pankkitilin limiitti

Järvenpään Vedellä on pankkitili, jossa käytettävää limiittiä on 2 Me.

Investoinnit

Talousohjelmavuosien 2026 - 2029 vesihuollon investointeihin on määrärahaa (1 000 €) varattu tämänhetkisen arvion mukaan seuraavasti:

2026	2027	2028	2029	Yhteensä
5 500	6 000	6 000	6 000	23 500

Talouteen vaikuttavina vesihuollon uudisrakentamisen investointikohteina vuonna 2025 ovat muun muassa Ainolan aluekeskus ja Anni-tädin kylä. Katujen peruskorjauksiin on varattu 0,9 Me, kohteet tarkentuvat suunnittelun ja aikataulutuksen myötä.

Järvenpään Veden omissa investointikohteissa kohteena on suurimpina Laaksokadun ja Pohjoisväylän alueen vesihuoltokohteet.

Korvaus peruspääomasta kaupungille

Järvenpään Veden kaupungin sijoittamalle pääomalle maksaman koron suuruudeksi on valtuusto päättänyt 6 % peruspääomasta.

Liitteet: Talousarvioesitys on mukana esittelyaineistossa sisältäen oheismateriaaleina olevat riskienarvioinnin, vesilaitosten hintavertailun vuoden 2024 osalta ja taksankorotusvaikutukset.

Toimivalta mihin päätös perustuu: Hallintosääntö 24 § vesiliikelaitoksen johtokunta
MA

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Autere, kaupunkikehitysjohtaja

Järvenpään Veden johtokunta päättää hyväksyä

1. Järvenpään Veden talousarvioesityksen vuodelle 2026 ja taloussuunnitelmaesityksen vuosille 2027–2029 liitteen mukaisesti.
2. Järvenpään Veden riskienhallintatoimenpiteet liitteen mukaisesti.

Kokouskäsittely

Järvenpään Veden johtaja Toni Huuha ja talousasiantuntija Marketta Niemi selostivat asiaa.

Pykälän käsittelyn jälkeen kokoustauko klo 10.16.-10.21.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Hyvo_talousarvio 2026

2 Liite 2 / Hyvo_riskikartoitus 2026

Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2026 - 2029 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitettun talousarvion vuodelle 2026 sekä talousohjelman vuosille 2027 - 2029.

Kaupunginhallitus antoi 16.6.2025 § 207 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakuntien tulee osana muuta talousarviovalmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteet riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Tehtäväksiantoon on tullut lisänä 8.9.2025 § 273 yhteistoimintamenettelyn aloittaminen koskien kaupungin koko henkilöstöä pois lukien Keski-Uudenmaan työllisyysalue. Tästä johtuen alustavaa esitystä joudutaan jatkojalostamaan, eikä siitä tuoda lautakuntaan omaa erillistä liitettä valmistelutyön ollessa kesken.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Talousohjelmassa on tarkoitus antaa lautakunnille neljälle vuodelle kehys. Keskeisimpänä osana kehyksessä on se periaate, että ylitykset täytyy kattaa seuraavina vuosina ja vastaavasti budjetin alitukset saa käyttää tulevana vuosina. Menettelyn tarkoituksena on kannustaa taloudellisesti tehokkaaseen toimintaan lyhytnäköisten säästötoimien sijaan.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2026 - 2029 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2025 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä sopeuttamistoimenpiteillä.

Työttömyysturva sekä Järvenpään kaupungin maksuosuus Keski-Uudenmaan työllisyysalueesta on esitetty omana sitovuustasonaan.

Lautakunnan esityksessä muutostekijöinä vuodelle 2026:

- Lisäykset

Hyvinvoinnin palvelualue



- Keskuskentän ja tekojään sähkö- ja siivouskustannusten kasvu 70 000 €
- Jää- ja uimahallijärjestelmien toiminnan varmistaminen 50 000 €
- Museokohteiden puutarhurin työsuhde 27 000 €
- Vuodelta 2024 siirtomääräraha 234 000 €

Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus

- Etuusvastuiden kasvu 2 000 000 €
- TE-alueen kuntaosuuden kasvu 389 000 €

- Vähennykset

Työttömyysturva ja työllisyysalueosuus

- Talousarvion 2025 TE-palveluiden riskivarausten poisto 375 000 €

Hyvinvoinnin palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnoksen 2026-2029 toimintakate on kaupunginhallituksen 16.6.2025 § 207 päättämän raamin mukainen.

Toimivalta: Hallintosäntö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Hyvinvointilautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan talousarvioon 2026 ja talousohjelmaluonnokseen 2027 - 2029
2. liitteenä olevat riskienhallintatoimenpiteet.

Kokouskäsittely

Taluspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Keskustelun aikana lautakunnan jäsen Torkkeli esitti jäsen Häkkisen kannattamana asian palauttamista valmisteluun. Keskustelun kuluessa palautusesitys vedettiin pois.

Lautakunnan jäsen Haaparanta poistui kokouksesta klo 19.05 ennen päätöksentekoa.

Kulttuurijohtaja Pirre Raijas poistui kokouksesta klo 19.09.

Lautakunnan jäsen Tuominen poistui kokouksesta klo 19.11 ennen päätöksentekoa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatuslautakunta, 25.09.2025, § 48

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Taluspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite1 / Opka_talousarvio 2026

2 Liite 2 / Opka riskikartoitus 2026



Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos 2026 - 2029 sisältää kuntalain 110 §:ssä tarkoitetun talousarvion vuodelle 2026 sekä talousohjelman vuosille 2027 - 2029.

Kaupunginhallitus antoi 16.6.2025 § 207 pitämässään kokouksessa taloussuunnitelmakehyksen ja laadintaohjeet. Ohjeistuksen mukaan lautakuntien tulee osana muuta talousarviovalmistelua laatia listat toimenpiteistä toimintakatteiden parantamiseksi. Aikaisemmat sopeutustoimet huomioiden on tarpeen tunnistaa myös palvelut, joiden laatutasoa voidaan heikentää, tarjottavia volyymejä voidaan karsia tai joiden tarjoamisesta voidaan niin päätettäessä kokonaan luopua. Listoille tulee kirjata kaikki toteutettavissa olevista toimenpiteistä riippumatta siitä, ovatko ne lautakunnan arvion mukaan toivottavia vai ei. Päätökset toimenpiteiden toimeenpanovelvoitteen laajuudesta tehdään myöhemmin, kun päätetään sopeutuksen toteutustavasta verojen ja/tai palvelujen kautta. Tehtäväksiantoon on tullut lisänä 8.9.2025 § 273 yhteistoimintamenettelyn aloittaminen koskien kaupungin koko henkilöstöä pois lukien Keski-Uudenmaan työllisyysalue. Tästä johtuen alustavaa esitystä joudutaan jatkojalostamaan, eikä siitä tuoda lautakuntaan omaa erillistä liitettä valmistelutyön ollessa kesken.

Toimenpiteiden listauksen yhteydessä lautakuntien tulee tarkentaa myös toimenpiteet, joilla ne aikovat kompensoida aikaisemmilta vuosina toteuttamatta jääneet sopeutustoimet ja joilla lautakunta varmistaa sitovien taloustavoitteiden saavuttamisen.

Talousohjelmassa on tarkoitus antaa lautakunnille neljälle vuodelle kehys. Keskeisimpänä osana kehyksessä on se periaate, että ylitykset täytyy kattaa seuraavina vuosina ja vastaavasti budjetin alitukset saa käyttää tulevinä vuosina. Menettelyn tarkoituksena on kannustaa taloudellisesti tehokkaaseen toimintaan lyhytnäköisten säästötoimien sijaan.

Talouskehyksen yhteydessä hyväksytään toiminnalliset tavoitteet vuosille 2026 - 2029. Tavoitteiden tulee tukea strategiakartan päämääriä ja parantaa niihin liittyvillä avainmittareilla mitattavia asioita.

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ja ehdotus vuosille 2026 - 2029 on rakennettu niin, että pohjaksi on otettu vuoden 2025 talousarvion luvut, joita on muutettu tiedossa olevilla tuleville vuosille kohdistuvilla muutostekijöillä sekä säästövelvotteilla.

Talousarvioraamissa on huomioitu seuraavat muutostekijät vuodelle 2026:

- Lisäykset:

- Toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustaminen 1.8.2025 alkaen 225 000 €
- Koulukuljetukset Mankalan koulun väistötiloihin 129 000 €
- Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen hinnakorotus 11 000 €

- Vähennykset:

- Kotikuntakorvaustulojen vähennys ennakollisten valtionosuuksien mukaan 213 000 €
 - Tarkistetaan syksyllä valtionosuuksien tarkentuessa
- Vuoden 2024 talousarviolityksen siirtomääräraha 426 000€



Talousarvio- ja talousohjelmaluonnos ehdotus vuosille 2026 - 2029 on kaupunginhallituksen 16.6.2025 § 207 päättämän kehyksen mukainen.

Toimivalta: Hallintosäätö § 18 (KV 31.3.2025 § 19)

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää antaa kaupunginhallitukselle lausuntonaan

1. liitteenä olevan esityksen palvelualueitaan koskevaan osioon talousohjelmaluonnoksesta 2026 - 2029
2. liitteenä olevan riskienhallintatoimenpiteiden tarkistuksen ja täydennyksen.

Kokouskäsittely

Talouspäällikkö Jarkko Virolainen ja palvelualuejohtaja Kristiina Soots selostivat asiaa.

Palvelualuejohtaja Kristiina Soots oli poistuneena kokouksesta keskusteluosion aikana klo 19.00-19.07.

Asian käsittelyn jälkeen kokoustauko klo 19.20-19.30.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Talous- ja konsernijaosto, 01.10.2025, § 31

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 TA2026 tilanne - 092025

Oheismateriaali

1 Oheismateriaali 1 - TA 2026 muutostekijät koonti

Kaupunginhallitus hyväksyi taloussuunnitelmakehyksen 16.6.2025 § 207.

Laskelmia on päivitetty kesän ja alkusyksyn aikana täsmentyneiden verotulo- ja valtionosuusennusteiden, muutostekijätietojen ja investointiohjelmien mukaisesti. Kokonaisuudessaan tilanne on muuttunut hieman parempaan suuntaan. Osaltaan muuttuneeseen tilanteeseen vaikuttaa vuoden 2025 parantunut tilinpäätösennuste, joka helpottaa tulevien vuosien tavoitteiden saavuttamista. Strategisiin taloustavoitteisiin pääseminen edellyttää kuitenkin edelleen noin 3,2 miljoonan euron pysyvää vuositason sopeutusta, mikä vastaa noin 0,2 %-yksikön korotusta kunnallisverotasoon (7,6 --> 7,8) ja sen lisäksi **vaaditaan edelleen täydentäviä toimintakate ja/tai investointikarsintoja yhteensä vähintään 1,9 Me vuosina 2026-30.**

Merkittävimmät muutokset kehykseen nähden:



- verotulot ovat heikentyneet työttömyys ja suhdannekehitysennusteiden mukaisesti
- valtionosuusennuste on parantunut, mitä osaltaan selittää Järvenpään verotulojen heikentyminen ja aiempaa suuremmat odotukset verotulotasauksista.
- muutostekijöihin on lisätty uusia tekijöitä vuosittain 1,3-1,6 Me ja aiemmin tunnistettuja muutostekijöitä on tarkennettu vuosittain 0,1-0,5 Me pienemmiksi. Yksityiskohtainen listaus muutostekijöistä on esitetty pykälän oheismateriaalissa.
- investointiohjelmia on tarkennettu, minkä seurauksena vuosien 2026-29 investoinnit ovat nettona vähentyneet 3,2 Me.

Palvelualueet ovat kaupunginhallituksen toimeksiannon mukaisesti selvittäneet toimenpiteitä, joilla käyttötaloutta voidaan sopeuttaa. Kaupunginhallitus on 8.9.2025 § 273 päättänyt yhteistoimintamenettelyn aloittamisesta. Menettelyn tavoitteena on mm. neuvotella toimenpiteistä, joilla saavutetaan vuoden 2026 talousarvion tasapainottamiseksi enintään 3,6 miljoonan euron säästöt, ja kaupungin palvelurakenteeseen ja toimintaan kohdistuvista pysyvistä toiminnallisista muutoksia, joilla pysyvästi alennetaan kaupungin kustannustasoa ja/tai nostetaan toiminnan tuottavuutta 3,6 miljoonalla eurolla. Yhteistoimintaneuvottelun tulos huomioidaan lopullisessa talousarvioesityksessä ja veroperuste-esityksessä, mutta tekijöitä ei ole toistaiseksi huomioitu talousarviovalmistelussa.

Vuodesta 2027 alkaen kaupungin rahoitukseen kohdistuu poikkeuksellisen suurta epävarmuutta. Tämänhetkisin tiedoin valtionosuusuudistus ja kiinteistöverouudistus toteutetaan vuodesta 2027 alkaen, mutta tietoa lakiuudistusten sisällöistä tai kuntakohtaisista vaikutuksista ei edelleenkään ole käytettävissä.

Yhteenveto taloussuunnitelmavalmistelun tämänhetkisestä tilanteesta on esitetty pykälän liitteenä. Valmistelu tarkentuu edelleen lopulliseen talousarvioesitykseen.

Aikataulu

Meneillään olevista yt- neuvotteluista johtuen taloussuunnitelman käsittelyaikataulu on muuttunut. Kaupunginjohtajan talousarvioesitys julkaistaan 30.10.2025 ja kaupunginhallitus antaa esityksenä 3.11.2025. Valtuusto päättää investointiohjelmasta, talousarviosta ja -suunnitelmasta ja sekä vuoden 2026 veroperusteista kokouksessaan 13.11.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto päättää merkitä tiedoksi taloussuunnitelman 2026-29 laadintatilanteen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.



Talous- ja konsernijaosto, 01.10.2025, § 28

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 2026 - Konserniyhteisöjen tavoitteet 2026-29

Konserniyhteisöjen tavoiteasetanta on kytkeyty kaupungin talousarviokäsittelyyn. Kaupungin tytäryhteisöille asetetaan talousarvion laadinnan yhteydessä strategisten päämäärien toteuttamista tukevat kaupunkiin nähden sitovat tavoitteet. Sitovat tavoitteet asetetaan konserniin kuuluville, olennaisille tytäryhteisöille. Vuodelle 2026 yhteisökohtaiset tavoitteet asetetaan viidelle tytäryhtiölle:

- Järvenpään Mestariasunnot Oy
- Mestaritoiminta Oy
- Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalo
- Järvenpään Pysäköinti Oy (sis. Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1)
- Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinti.

Raportissa esitetään myös kunkin yhtiön omistuksen tarkoitus.

Toimintaympäristömuutosten seurauksena kaupungilla ei enää ole erityistä intressiä sote-kiinteistömistuksiin liittyvien yhtiöiden omistamiseen.

Tytäryhtiöitä on pyydetty osana talousarvioraportointia esittämään tavoitteiden lisäksi arviot vuoden 2026 toiminnasta ja tulevasta kehityksestä, liikevaihdon ja tuloksen kehityksestä, investoinnista ja suunnitelluista rakenne- ja rahoitusjärjestelyistä. Lisäksi osana riskienhallintaa on pyydetty arvio toiminnan merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Sanallisten osioiden lisäksi yhtiöiltä on pyydetty talousohjelmakauden tuloslaskelma, tase ja taloudelliset tunnusluvut, joiden pohjalta yhtiöiden tilaa voidaan arvioida ja seurata emon organisaatiossa. Raportointihetkellä yhtiöiden talousarvion laadinta on vielä kesken, joten luvut eivät ole lopullisia.

Kiinteistö Oy Järvenpään Terveystalon ja Järvenpään Pysäköinti Oy:n sekä Kiinteistö Oy Terveyskeskuskampuksen Pysäköinti 1:n toiminta muuttuu merkittävästi tai jopa päättyy vuonna 2026, mikäli suunnitellut omistusjärjestelyt etenevät ja yhtiöt voidaan purkaa tarpeettomina. Järvenpään Mestariasunnoilla toiminta jatkuu pääosin tavanomaisena ja Kiinteistö Oy Ainolan Pysäköinnissä toiminnan volyymien uskotaan kasvavan ja kirivän kiinni edellisvuosien hitaan rakentamisen aiheuttamaan asiakasvajetta. Mestaritoimintaa haastaa kaupungin palvelusopimuksen päättyminen 31.12.2026, joten yhtiön toiminnan jatkuminen nykypalveluin on kyettävä varmistamaan tulevan vuoden aikana. Yhtiö oli esittänyt tulevan vuoden voittoarviokseen 657te, mikä on omistajan näkökulmasta tarpeettoman korkea. Sekä kaupungin että kaupungin Mestariasunnoille asettamien vuokratasotavoitteiden näkökulmasta on parempi tavoitella matalampaa voittoa, jolloin omistaja-asiakkailta perittäviä hintoja voidaan madaltaa.

Muiden kuin em. tytäryhteisöjen osalta tavoitteet on asetettu yhteisöryhmille yksittäisten yhteisöjen asemasta. Tavoitteet on kuvattu raportin lopuksi.



Tavoitteiden toteutumista seurataan osana osavuosi- ja tilinpäätösraportointia.

Kaupunginhallitus hyväksyy konserniyhteisöjen tavoitteet. Konserniyhteisöjen tavoiteraportti esitetään talousarvion liitteenä myös valtuustolle.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Talous- ja konsernijaosto

- päättää merkitä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet tiedoksi ja lähettää ne hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen
- esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa Mestaritoiminta Oy:lle omistajaohjeen kohtuullistaa voittotavoitettaan omistaja-asiakkaiden hyödyksi
- valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä.

Käsittely

§ 28 käsiteltiin § 29 jälkeen.

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Tarkastuslautakunta, 07.10.2025, § 41

Liitteet

1 Liite / Tarkastuslautakunnan talousarvio 2026

Kuntalain 121 §:n 2 momentin 6 kohdan mukaantarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella kunnanhallitukselle esitys arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Pykälän 3 momentin mukaan kunnanhallitus voi poiketa tarkastuslautakunnan esityksestä lautakuntaa koskevaksi talousarvioksi talousarvioesityksen yhteensovittamiseen liittyvästä perustellusta syystä.

Vuoden 2026 talousarvio on valmisteltu kaupunginhallituksen 16.6.2025 §:ssä 207 hyväksymän taloussuunnitelmakehityksen mukaiseksi.



Ehdotus

Tarkastuslautakunta päättää osaltaan hyväksyä liitteenä olevan talousarvion vuodelle 2026.

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti osaltaan hyväksyä liitteenä olevan talousarvion vuodelle 2026.

Kaupunginhallitus, 13.10.2025, § 308

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 2026 - Konserniyhteisöjen tavoitteet 2026-29 (päivitetty 13.10.)

Talous- ja konsernijaosto 1.10.2025 § 28

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet
2. antaa Mestaritoiminta Oy:lle omistajaohjeen kohtuullistaa voittotavoitettaan omistaja-asiakkaiden hyödyksi.
3. valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Jorma Piisinen teki seuraavan muutosehdotuksen:

" Kaupunginhallitus päättää

1. Hyväksyä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet muiden, kuin Mestaritoiminta Oy:n osalta.
2. Edellyttää Mestaritoiminta Oy:n osalta yhtiöltä nollatulosta, yhtiön hyvästä taloudellisesta tilanteesta johtuen. Yhtiön tilinpäätöksestä voidaan todeta oman pääoman olevan 31.12.2024. 4 101 496,43€ ja voitonjakokelpoisten varojen olevan 4 098 996,43€.



3. Valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä."

Piisinen ehdotus raukesi kannattamattomana.

Esittelijä muutti päätösehdotuksen 2. kohdan muotoon: "antaa Mestaritoiminta Oy:lle omistajaohjeen kohtuullistaa voittotavoitettaan enintään prosenttiin liikevaihdosta ja toteuttamalla tämän kohtuullistamalla omistaja-asiakkaiden hinnoittelua"

Pidettiin kokoustauko pykälän käsittelyn jälkeen klo 18.49-18.55

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän muutetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus päätti

1. hyväksyä liitteen mukaiset konserniyhtiöiden tavoitteet
2. antaa Mestaritoiminta Oy:lle omistajaohjeen kohtuullistaa voittotavoitettaan enintään prosenttiin liikevaihdosta ja toteuttamalla tämän kohtuullistamalla omistaja-asiakkaiden hinnoittelua
3. valtuuttaa talousjohtajan täsmentämään raportilla esitettyjä tietoja yhtiöiden talousarviovalmistelun edetessä.

Eriävä mielipide

Jorma Piisinen jätti eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus, 03.11.2025, § 338

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH03112025 - Talousarvio 2026 liitteillä

2 Henkilöstöjärjestöjen lausunto vuoden 2026 talousarvioesityksen liitteeksi

Oheismateriaali

1 KH03112025 Oheismateriaali - Taloussuunnitelma 2026

2 KH03112025 - Oheismateriaali - Kooste muutostekijöistä

Taustaa

Kuntalain (410/2015) 13 luvun 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastat velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Tasapainon arvioinnissa huomioidaan tarvittaessa taseeseen edellisiltä tilikausilta muodostuneet ylijäämät.

Talousarvio ja -

suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kaupungin ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan



JÄRVENPÄÄ

tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa käytetään talous- ja tulolaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kaupungin toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginvaltuuston 13.6.2022 § 47 hyväksymä kaupungin strategia ohjaa taloussuunnitelman valmistelua. Järvenpäästrategian yhtenä kolmesta painopisteestä on kestävä ja hallittu kasvu, jota tukevien strategisten päämäärien mukaisesti kaupungin talous on tasapainossa sekä toimintamme on niin hyvinvoinnin kuin ympäristön näkökulmasta kestävä ja vaikuttava.

Taloussuunnitelmaesitys on laadittu siten, että kaupungin strategiassa esitetyt taloustavoitteet on mahdollista saavuttaa vuosina 2026 ja 2030. Strategisena tavoitteena on, että taseen kertynyt ylijäämä on vähintään 340 €/asukas (~17Me) vuonna 2026 ja 470 €/asukas (~25Me) vuonna 2030 ja että kaupungin lainamäärä on korkeintaan 6430 €/asukas (~320 Me) vuonna 2026 ja 5640 €/asukas (~300 Me). Taloustavoitteisiin pääsemiseksi on jo edeltävinä vuosina tehty toimenpiteitä, joilla taloutta on tasapainotettu sopeuttamalla toimintaa, karsimalla investointeja ja korottamalla veroja. Taloustavoitteiden saavuttamiseksi vuosina 2026 ja 2030 taloussuunnitelmaan on sisällytetty 0,2 %-yksikön kunnallisveron korotus ja 1,2 miljoonan euron sopeutus toimintaan.

Taloussuunnitelmakaudelle ajoittuu useita uudistuksia. Kuntien valtionosuusjärjestelmän uudistus on meneillään ja on astumassa voimaan vuonna 2027. Myös kiinteistöverouudistus on suunniteltu toteutuvan taloussuunnitelmakaudella. Valtionosuus- ja kiinteistöverouudistuksen talousvaikutuksia toistaiseksi ole voitu huomioida taloussuunnitelmassa uudistusten keskeneräisyyden ja tietojen puutteen vuoksi.

Taloussuunnitelmaesityksen perustelut

Taloussuunnitelmaesityksen lähtökohtana on kaupunginhallituksen 16.6.2025 § 207 hyväksymä taloussuunnitelmakehys. Kehyksen hyväksymisen jälkeen taloussuunnitelmaan on toimintakatevaikutteisesti huomioitu

- Lisäys aineisiin ja tarvikkeisiin Hyvinvoinnin sekä opetuksen ja kasvatuksen palvelualueille vuosina 2026 ja 2027
- Vaalien määräraha-aikutus vuodelle 2029
- Osallistuvan budjetin määräraha-aikutus 2029 ja määräraha-aikutus vuodelle 2028
- Sarastian hintojen alenema vuodesta 2027 eteenpäin
- Verotuskustannusten muutokset
- Kotikuntakorvausten tulot ja menojen muutokset
- Lämmityskustannusten perustaso-a suuremmat kasvu tilaomistuksessa
- Sote-vuokraustoiminnan yhtiöittämisen muutokset
- Järvenpään yhteiskoulun 2. vaiheen uuden rakennuksen lisäkustannukset tilaomistukseen
- Riskivaraus konsernipalveluihin opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen siirtovelvoitteisiin

Lisäksi on tehty tarkennuksia muutostekijöihin arvioiden tarkennuttua

- Alueurakan kilpailutuksen viivästymisen vaikutukset
- Rakennusvalvonnan toimintatuottojen aleneminen
- Kevan tasausmaksun tarkistus
- Etuusvastuiden kasvun tarkistus uusimpien ennusteiden mukaiseksi

Toimintakatevaikutteisten muutosten lisäksi kehykseen on tehty sitovuus- ja palvelualueiden välisiä siirtoja palkankorotusten järjestelyerien kohdentamiseen, sisäisiin laskutuksiin ja muihin sisäisten e muutoksiin liittyen. Kooste talousarviossa huomioiduista muutostekijöistä ja niiden arvioinnista on esitetty talousarviokirjan liitteenä.



Taloussuunnitelmaesityksessä on huomioitu

- Toiminnan 1,2 miljoonan euron pysyvä sopeutus vuodesta 2026 alkaen
- Verotuloennuste 0,2%-prosenttiyksikön korotus huomioiden
- Valtionosuusrahoitus 22.9.2025 kuntatalousohjelman valtionvarainministeriön laskelmien mukaisesti
- OKM:n valtionosuuteen oppilasmäärätietojen perusteella tehty arvio valmistavan opetuksen valtionosuuksien laskusta
- Kaupunkikehityksen maanmyyntipotentialiarvioon perustuvat myyntivoitot varovaisuusarvioi mukaisesti. Myyntivoittoa kertyy vuosittain 2,9 - 4,6 miljoonaa euroa.
- Päivitetyn investointiohjelman mukaiset investoinnit, poistot ja lainarahoitustarve.
- Riskivaraus konsernipalveluihin opetuksen ja kasvatuksen -palvelualueen taloushaasteisiin, jota aiheutuvat aiempien ja kuluva vuoden budjettilylyksistä siirtyneistä sopeutusvelvoitteista. Yhteensä 4,95Me vuosina 2026-28.

Taloussuunnitelmaesitys sisältää 0,2%-yksikön korotuksen kaupungin tuloveroprosenttiin, josta päätetään erikseen talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Taloussuunnitelmaan sisältyy mahdolliset, aiemmilta vuosilta siirtyneet sopeutusvelvoitteet sekä 1,2 miljoonan euron uusi pysyvä toimintaan kohdistuva sopeutusvelvoitteen vuodesta 2026 alkaen. Lautakunnat päättävät sopeutuksen kohdentamisesta avainalueille ja toimenpiteistä, joilla toiminnan kustannukset saadaan vastaamaan käytettävissä olevia määrärahoja. 27.10.2025 päättyneet YT-neuvottelut mahdollistavat neuvottelutuloksen mukaisesti myös henkilöstöön kohdistuvien toimenpiteiden toteuttamisen.

Taloussuunnitelmaesityksen investointiosa, poistot ja lainarahoitustarve perustuvat päivitettyyn investointiohjelmaan. Vuosien 2026-2035 investointiohjelmasta päätetään erikseen talousarviokäsittelyssä. Investointiohjelman 4 ensimmäistä vuotta siirtyvät suoraan talousohjelmaan. Palveluverkkosuunnitelmien keskeneräisyydestä johtuen erityisesti talonrakennuksen investointiohjelmaan sisältyy tiettyjä epävarmuuksia, mutta käytössä pysyvien toimitilojen korjauksiin investointitarpeisiin on pyritty varautumaan investointimäärärahoja arvioitaessa.

Taloussuunnitelma

Tilinpäätösennusteiden mukaan kaupungin tulos on vuonna 2025 1,36 miljoonaa euroa ylijäämäinen. Ennusteen toteutuessa kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2025 lopussa 22,9 miljoonaa euroa.

Vuoden 2026 talousarvio on veronkorotuksesta toiminnan sopeutuksesta huolimatta 4,9 miljoonaa euroa alijäämäinen. Suunnitelmavuosista vuosi 2027 on 4,9 miljoonaa euroa alijäämäinen ja vuodet 2028-2029 ovat 2,7 ja 3,5 miljoonaa euroa ylijäämäisiä. Koko taloussuunnitelmakausi on 3,7 miljoonaa euroa alijäämäinen eli kaupungin taseen kertynyt alijäämä pienenee kauden aikana 19,2 miljoonaan euroon. Esitetyt sopeutustoimet mahdollistavat kaupungin strategiassa esitettyjen taloustavoitteiden toteuttamisen vuosina 2026 ja 2030 ilman uusia sopeutustoimia.

Käyttötalous

Tilinpäätösennusteeseen verrattuna toimintakatteen alijäämä kasvaa vuonna 2026 14,1% ja toimintakatteen alijäämä ilman maanmyyntejä 9,4%, koska myyntivoitot ovat kuluva vuotta pienempiä. Toimintakatteen alijäämän kasvuun vaikuttavat palkkojen ja niiden sivukulujen korotukset, sote-vuokraustoiminnan yhtiöittäminen, kotoutumiskorvausten pienentyminen sekä budjettiin sisältyvät riskivaraukset. Muutoin suunnitelmakaudella 2027-2029 käyttötalouden nettokustannusten kasvu c



JÄRVENPÄÄ

vuotuisesti noin 1,5 - 2,2%. Sopeutustoimenpiteiden ansiosta kaupungin oman toiminnan toimintakatteen kasvu, ilman maanmyyntejä, TE-palveluja ja Järvenpään vesi-liikelaitosta, on koko taloussuunnitelmakaudella keskimäärin 2,5 %.

Verorahoitus

Taloussuunnitelma sisältää 0,2 %-yksikön korotuksen kunnan tuloveroprosenttiin. Muilta osin taloussuunnitelma ei sisällä veroperusteiden muutoksia.

Kaupungin verotulot kasvavat vuonna 2026 ansiotulojen kasvaessa palkankorotusten ja työllisyyden parantumisen seurauksena 4,7%. Esitetty 0,2 %-yksikön tuloveroprosentin korotus huomioiden tulot kasvavat yhteensä 6,8 prosenttia edellisvuotisesta, 116,7 miljoonasta eurosta 124,6 miljoonaan euroon. Vuosina 2027-29 verotulot kasvavat keskimäärin 3,8 % ja nousevat yli 139 miljoonaan euroon vuonna 2029.

Taloussuunnitelman valtionosuusarvio pohjautuu syyskuussa julkaistuun Valtionvarainministeriön kuntatalousohjelman painelaskurin tietoihin ja erikseen arvioituun valmistavan opetuksen valtionosuuteen. Valtionosuuksiin sisältyy sekä hyvinvointiuudistuksen seurauksena tehty pysyvät leikkaukset että uusien TE-tehtävien ja muiden tehtävämuutosten aiheuttamat lisäykset ja leikkaukset valtionosuuksiin. Lopulliset valtionosuu päätökset vuodelle 2026 tehdään joulukuussa taloussuunnitelman hyväksymisen jälkeen.

Valtionosuudet ovat vuonna 2026 21,2 miljoonaa euroa. Vuonna 2027 valtionosuuksien ennakoidaan olevan 20,1 miljoonaa euroa, vuonna 2028 23,5 miljoonaa euroa ja vuonna 2029 24,2 miljoonaa euroa. Laskelmissa ei ole mukana valmisteilla olevan ja 2027 toimeenpantavan valtionosuusuudistuksen vaikutuksia. Vaikutusten suunnasta tai suuruudesta ei toistaiseksi ole käytettävissä kuntakohtaisia arvioita, joten uudistus voi muuttaa kaupungin rahoitusasemaa merkittävästi vuodesta 2027 alkaen kumpaan suuntaan tahansa.

Investoinnit

Taloussuunnitelman investointiosa pohjautuu erikseen hyväksyttävään vuosien 2026-35 investointiohjelmakesitykseen. Nettoinvestointien määrä investointiohjelmassa taloussuunnitelmavuosien 25,5 ja 42,5 miljoonan euron välillä. Investointitaso on taloussuunnitelmavuosina tehtyjen karsintojen aikataulumuutosten ansiosta kokonaisuudessaan kehystä maltillisempi. Suurimmat investoinnit kohdistuvat talonrakennukseen, kunnallistekniikkaan ja Järvenpään Veden investointeihin. Vuosittainen poistotaso vaihtelee investointien seurauksena vuoden 2025 arvioidusta tilanteesta 25,1 miljoonaa euroon taloussuunnitelmavuosille 2026 -2029 25,5 - 27,4 miljoonaa euroa lisäten tasapainoisen talouden ylläpidon haastetta.

Lainat ja tulo-rahoitus

Kaupungin investointien tulo-rahoitus on noin 78,6 % vuonna 2026. Vuosikate on vuonna 2026 21,3 miljoonaa euroa, ja nousee vuosittain ollen 2029 noin 31 miljoonaa euroa. Vuosikatteella pystytään kattamaan noin 68% koko kauden 150 miljoonan euron investointien omahankintamenoista. Lainamäärä kasvaa vuoden 2025 ennusteiden mukaisesta 267,2 miljoonasta 311,4 miljoonaan euroon vuonna 2029. Asukaskohtainen lainamäärä kasvaa samana aikana noin 57 eurosta noin 6388 euroon per asukas.

Taloussarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-29 on esitetty listan liitteenä.

Yhteistoimintamenettely

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 4 §:n mukainen yhteistoimintamenettely taloussuunnitelmasta on käyty 29.10.2025. Henkilöstöjärjestöjen lausunto taloussuunnitelmakesityksestä on esitetty pykälän liitteenä.



Taloussarvion sitovuusmääräykset

Nyt käsiteltävä taloussarvio laaditaan vuosiksi 2026-29. Edellisten taloussuunnitelmien laadintaperiaatteiden mukaisesti käyttötalouden sitovuustasojen määrärahat ovat Järvenpään Vesi-liikelaitosta ja Keski-Uudenmaan työllisyysaluetta lukuun ottamatta nettositovia koko taloussuunnitelmakauden osalta. Näin ollen, mikäli sitovuustasolla jää käyttämättä määrärahaa vuodelle 2026, voivat lautakunnat esittää vuoden 2026 tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä käyttämättä jääneiden määrärahojen siirtämistä tuleville vuosille. Vastaavasti mikäli määräraha ylittyy, tulee lautakunnan esittää viimeistään vuoden viimeiselle valtuustolle, miten ylitys tullaan kattamaan samalla taloussuunnitelmakauden eli vuosien 2027-29 määrärahasta.

Järvenpään vesi -liikelaitoksen sekä Keski-Uudenmaan työllisyysalue -taseyksikön sitovuuksia on täsmennetty. Järvenpään Vesi - liikelaitoksen sitovana tasona on yli/alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana Järvenpään veden peruspääomastaan maksama korko. Keski-Uudenmaan työllisyysalue - taseyksikön sitovana tasona on yli/alijäämä ennen varauksia sekä erillisesti sitovana kokonaisuutena toimintakulut.

Tuloslaskelmaosassa verotulot, valtionosuudet, rahoitustuotot ja -kulut ja satunnaiset tulot ja menot määriteltä nettositoviksi.

Investointiosassa sitovuudet on määritetty maanostojen ja -myyntien osalta bruttositoviksi. Muiden investointien osalta investointimäärärahat on määriteltä nettositoviksi taloussarviokirjassa esitettyin sitovuustasoin. Kunnallistekniikan sitovuustasoa on muutettu siten, että sitovina tasoina ovat infrasuunnittelu ja infran rakentaminen. Investointiosassa bruttositovana sitovuustasona esitetään myös Keski-Uudenmaan työllisyysalueen investoinnit, vaikka työllisyysalue ei lähtökohtaisesti toteuta investointeja.

Rahoitusosassa sitova erä on lainakannan muutos.

Järvenpään kaupungin hallintosäännön (31.3.2025) 149§:n mukaan toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan valtuustolle ja muille toimielimille taloussarvion hyväksymisen yhteydessä päätetyllä tavalla. Taloussarvion sitovien tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle osavuosisikatsauksessa, joka laaditaan puolivuosisiraporttina, sekä tilinpäätöksessä. Taloussarvion ja käyttösuunnitelmien talouden toteutumisesta raportoidaan lauta- ja johtokunnille niistä päättäminä ajankohtina, kuitenkin vähintään osavuosisikatsauksen aikataulussa. Lauta- ja johtokuntien tulee käsitellä talouden toteumaa ja ennustetta koko vuoden toteumaksi perusteluineen vähintään kvartaaleittain. Palvelualueiden sekä taseyksikön ja liikelaitoksen kanssa käydään kvartaaleittain keskustelut kaupunginjohtajan ja talousjohtajan johdolla talouden sekä toiminnan kehittymisestä. Taloussarvion kuukausittaisesta toteutumisesta raportoidaan talous- ja konsernijaostokokousaikataulun mukaisessa rytmissä.

Rakenteelliset muutokset

Kunnallistekniikan investointien sitovuustasoa on muutettu siten, että sitovina tasoina ovat infrasuunnittelu ja infran rakentaminen. Muilta osin taloussarvio ei sisällä rakenteellisia muutoksia.

Muutosvaltuudet

Osana toiminnan sopeutusta ja tehostamista tulee jatkuvasti arvioida toimintojen parasta järjestämisorganisoititapaa ja tarvittaessa muuttaa vallitsevia käytäntöjä. Muutokset edellyttävät usein määrärahasiirtoja sitovuustasojen välillä. Muutosten mahdollistamiseksi organisaatio- tms. työnjaon vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei toimintakatevaikutusta, päättää kaupunginjohtaja.



JÄRVENPÄÄ

Kehitysinvestoinneissa on varattuna määräraha tuottavuus- ja vetovoimainvestointeihin. Kehitysinvestointien toteuttamisen edellytyksenä on kannattavuuslaskelma, jolla osoitetaan, että investointi maksaa itsensä takaisin menosäästöinä tai tulolisäyksinä. Kehitysinvestointien osalta esitetään, että kaupunginjohtajalla on oikeus päättää yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämistä 100 000 euroon asti ja sen ylittävistä hankkeista päättää kaupunginhallitus.

KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy talousarvion investointiosan vuosille 2026-29 aiemmin hyväksymänsä 10 vuoden investointiohjelman mukaisena
2. hyväksyy liitteenä olevan talousarvion ja taloussuunnitelman muilta osin
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan tekemään tarvittavat teknisluontoiset korjaukset laskelmiin ja talousarviokirjaan, jos tarvetta käsittelyssä tehtyjen päätösten jälkeen ilmenee
4. valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta.
5. valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämisestä 100 000 euroon asti ja kaupunginhallituksen sen ylittävistä hankkeista.

Käsittely

Talousjohtaja Kirsi Rinne selosti asiaa.

Muutosehdotukset ja äänestykset

1. Tomi Passi teki Ismo Nöjdin kannattamana seuraavat muutosehdotukset:

Esitys 1: Konsernipalvelujen toimintamenojen tasapainotus -200 tuhatta euroa vuosille 2026-2027.

Esitys 2: Opetuksen- ja kasvatuksen palvelualueen toimintamenojen tasapainotus -400 tuhatta euroa vuosille 2026-2027.

Kokouksen aikana Tomi Passi peruutti molemmat muutosehdotukset.

2. Reetta Nick teki Satu Tuomisen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Lisätään opetuksen kasvatuksen palvelualueen sitovuustasolle vuodelle 2026 16 t€ ja vuodelle 2027 34 t€ määräraha ja vähennetään vastaavat summat konsernipalveluihin viedystä opetuksen ja kasvatuksen riskivarausta.

Äänestyksen jälkeen (Pohjaehdotus, JAA 0, Nickin muutosehdotus, EI 11) Reetta Nickin muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

3. Henri Kontkin teki Ismo Nöjdin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen: Poistetaan taloussuunnitelmakaudelta 2026-2029 opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen poikkeuksellinen ylimääräinen riskivaraus (yhteensä 4,95 Me vuosina 2026-28) ja otetaan jokaiselle vuodelle yt-menot tuloksista lisää ratkaisuja käyttöön 0,6 miljoonan euron edestä.

Äänestyksen jälkeen ääniin 6 JAA-ääntä, 5 EI-ääntä, päätettiin esittelijän ehdotuksen mukaisesti.



JÄRVENPÄÄ

Esittelijä teki seuraavan lisäysehdotuksen: talousjohtaja valtuutetaan tekemään Reetta Nickin hyväksytystä muutosehdotuksesta johtuvat tekniset korjaukset.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 19.07-19.20.

Äänestykset

Pohjaehdotus: JAA

Reetta Nickin muutosehdotus, Ei

Lisätään opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen sitovuustasolle vuodelle 2026 16 t€ ja vuodelle 2027 16 t€ määräraha ja vähennetään vastaavat summat konsernipalveluihin viedystä opetuksen ja kasvatuksen riskivarauksesta.

Ei

Reetta Nick

Tiia Lintula

Pauliina Naala

Satu Tuominen

Tomi Passi

Lassi Markkanen

Jarno Hautamäki

Heidi Perkiö

Ismo Nöjd

Henri Kontkin

Willem van Schevikhoven

Pohjaehdotus: JAA

Henri Kontkinin muutosehdotus: Ei: Poistetaan taloussuunnitelmakaudelta 2026-2029 opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen poikkeuksellinen ylimääräinen riskivaraus (yhteensä 4,95 Me vuosina 2026-2028) ja otetaan jokaiselle vuodelle yt-menettelyn tuloksista lisää ratkaisuja käyttöön 0,6 miljoonan euron edestä.

Kyllä

Tiia Lintula

Satu Tuominen

Reetta Nick

Pauliina Naala

Lassi Markkanen

Jarno Hautamäki

Ei

Henri Kontkin

Heidi Perkiö

Willem van Schevikhoven

Ismo Nöjd

Tomi Passi

Päätös

Hyväksyttiin Reetta Nickin muutosehdotuksen mukaisesti.



Kaupunginhallitus päätti, että talousjohtaja valtuutetaan tekemään hyväksytystä muutosehdotuksesta (lisätään opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen sitovuustasolle vuodelle 2026 16 t€ ja vuodelle 2027 34 000 t€ määräraha ja vähennetään vastaavat summat konsernipalveluihin viedystä opetuksen ja kasvatuksen riskivarouksesta) johtuvat tekniset korjaukset.

Kaupunginvaltuusto, 13.11.2025, § 103

Valmistelijat / lisätiedot:

Kirsi Rinne, talousjohtaja, kirsi.rinne@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 KH031125 päätösesitys - Talousarvio 2026 liitteillä

Oheismateriaali

- 1 KH031125 päätösesitys - Taloussuunnitelma 2026 korjattu
- 2 KH031125 päätösesitys - Muutokset TA2026 kirjaan
- 3 KH03112025 - Oheismateriaali - Kooste muutostekijöistä
- 4 Henkilöstöjärjestöjen lausunto vuoden 2026 talousarvioesityksen liitteeksi

Kaupunginhallitus 3.11.2025 § 338

Liitteisiin on päivitetty kaupunginhallituksen päätöksen mukaiset tekniset korjaukset.

Kaupunginhallituksen 3.11.2025 päätöksen mukainen investointimäärärahan muutos JYK3 lisämääräraha 7,5 miljoonaa euroa. Päätöstä vastaavan investointiosan muutoksen vaikutus taloussuunnitelmakaudella tilikauden tulokseen on poistojen (250 000 euroa) ja rahoituskulujen (354 000 euroa) myötä on -604 000 euroa. Lisäksi taloussuunnitelmakauden lainakanta lisääntyy yhteensä 7,75 milj. euroa 309,9 miljoonaan euroon. Valtuustoon asettamia taloustavoitteita vuodelle 2030 ei saavuteta ilman lisätoimia (kertynyt ylijäämä (poikkeama 900 000 euroa), velkamäärä (poikkeama 2.5 miljoonaa euroa)).

Lisäksi kaupunginhallituksen 3.11. päätöksen mukainen määrärahamuutos käyttötaloudessa: konsernipalvelut sitovuustason riskivarouksista siirretty opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle vuodelle 2026 16 000 euroa ja vuodelle 2027 34 000 euroa. Vaikutus niin konsernipalvelujen (vähenee) kuin opetukseen ja kasvatukseen (kasvaa) sitoviin käyttötalouden määrärahoihin, mutta tällä ei vaikutusta kaupungin tulokseen.

Ehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä talousarvion investointiosan vuosille 2026-29 aiemmin hyväksymänsä 10 vuoden investointiohjelman mukaisena
2. hyväksyä liitteenä olevan talousarvion ja taloussuunnitelman muilta osin
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan ja talousjohtajan tekemään tarvittavat tekniset korjaukset laskelmiin ja talousarviokirjaan, jos tarvetta käsittelyssä tehtyjen päätösten jälkeen ilmenee



4. valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään organisaatio- tms. työnjaon tai vastuiden muutosten seurauksena tarvittavista, sitovuustasojen välisistä määrärahasiirroista, joilla ei ole toimintakatevaikutusta.
5. valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään yksittäisten kehitysinvestointien käynnistämisestä 100 000 euroon asti ja kaupunginhallituksen sen ylittävistä hankkeista.

Äänestykset

JAA = Kaupunginhallituksen pohjaehdotus

Ei = van Schevikhovenin muutosehdotus

Kyllä

Pauliina Naala
Mona Geitel
Kaija Tuuri
Jenni Marttinen
Erika Turunen
Satu Tuominen
Hanna Hongisto
Saana Korhonen
Markku Tenhunen
Jarno Hautamäki
Minna Lohtander
Jonna Heinonen
Mimmi Launiala
Tapio Kosunen
Tiina Aalto
Reetta Nick
Kaisla Rahkola
Emma Hietaoja
Johanna Kulmala
Emmi Mäkinen
Annamari Brandao
Ville Mäkipelto
Henry Berg
Taru Salmivuori
Pirjo Komulainen
Nea Karenius
Lassi Markkanen
Pasi Koskinen
Anne Partanen
Pirja Vitikka-Koponen
Tiia Lintula

Ei

Tero Rantanen
Heidi Perkiö
Vesa Müller
Satu Haaparanta
Jorma Piisinen



Pekka Salonen
Ismo Nöjd
Suvi Kolehmainen
Petri Graeffe
Willem van Schevikhoven
Niko Kotilainen
Tom Boman
Tomi Engström
Riina Tuominen
Kirsi Janhunen
Emmi Suomilammi
Kristiina Vainikka
Anna Pulkkinen
Tomi Passi
Lassi Nyyssönen

JAA = Kaupunginhallituksen pohjaehdotus
EI = Bomanin muutosehdotus

Kyllä

Jenni Marttinen
Pauliina Naala
Jarno Hautamäki
Mona Geitel
Johanna Kulmala
Saana Korhonen
Reetta Nick
Henry Berg
Kaisla Rahkola
Emmi Mäkinen
Satu Tuominen
Minna Lohtander
Jonna Heinonen
Pirjo Komulainen
Hanna Hongisto
Tiina Aalto
Pasi Koskinen
Mimmi Launiala
Tapio Kosunen
Erika Turunen
Kaija Tuuri
Emma Hietaoja
Tiia Lintula
Anne Partanen
Pirja Vitikka-Koponen
Ville Mäkipelto
Taru Salmivuori
Lassi Markkanen
Nea Karenius



Ei

Satu Haaparanta
Tero Rantanen
Markku Tenhunen
Willem van Schevikhoven
Lassi Nyyssönen
Riina Tuominen
Anna Pulkkinen
Ismo Nöjd
Kristiina Vainikka
Suvi Kolehmainen
Emmi Suomilammi
Tomi Engström
Petri Graeffe
Vesa Müller
Heidi Perkiö
Niko Kotilainen
Tom Boman
Kirsi Janhunen
Pekka Salonen
Jorma Piisinen
Tomi Passi
Annamari Brandao

Kokouskäsittely

Puheenjohtaja myönsi ensin pyydettyt ryhmäpuheenvuorot ryhmien mukaisessa suuruusjärjestyksessä.

Käsittelyn kuluessa Willem van Schevikhoven teki Vesa Müllerin ja Tomi Passin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

"Taloussuunnitelmasta poistetaan riskivaraus konsernipalveluihin opetuksen ja kasvatuksen -palvelualueen taloushaasteisiin, jotka aiheutuvat aiempien ja kuluvan vuoden budjettiylityksistä siirtyneistä sopeutusvelvoitteista. Yhteensä 4,95Me vuosina 2026-28"

Käsittelyn kuluessa Tom Boman teki Riina Tuomisen ja Tomi Passin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

"Kaupunginvaltuusto päättää kohdentaa 300.000 euron vuosittaisen säästön tilaomistukseen."

Pidettyjen ryhmäpuheenvuorojen jälkeen puheenjohtaja myönsi pyydetty yksilöpuheenvuorot niiden pyytämisyjärjestyksessä.

Puheenjohtaja totesi, että koska käsittelyn kuluessa oli tehty useampi kannatettu muutosehdotus, asiasta oli äänestettävä. Äänestystavaksi valittiin sähköinen äänestys, jota täydennetään tarvittaessa nimenhuutoäänestyksellä. Valtuusto hyväksyi puheenjohtajan ehdottaman äänestysjärjestyksen, joka kuului seuraavasti:

Äänestys 1



JAA = Kaupunginhallituksen pohjaehdotus
EI = van Schevikhovenin muutosehdotus

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 31 (JAA) - 20 (EI) - 0 (TYHJÄ)
hyväksyneen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Äänetyt 2

JAA = Kaupunginhallituksen pohjaehdotus
EI = Bomanin muutosehdotus

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston äänin 29 (JAA) - 22 (EI) - 0 (TYHJÄ)
hyväksyneen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Kokoustauko päätöksenteon jälkeen klo 20.43-20.50.

Päätös

Hyväksyttiin äänestysten jälkeen kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallitus, 24.11.2025, § 366

Valmistelijat / lisätiedot:

Henri Seppänen, Taloussuunnittelupäällikkö, henri.seppanen@jarvenpaa.fi
Kimi Alifrosti, Controller, kimi.alifrosti@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Talousarvion täytäntöönpano-ohje 2026

Kuntaliiton vuonna 2022 antaman kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja -suunnitelma -suosituksen mukaan valtuuston hyväksyttyä talousarvion, kunnanhallitus saattaa sen täytäntöönpano-ohjeineen lauta- ja johtokuntien noudatettavaksi. Kunnanhallitus, lautakunnat ja johtokunnat hyväksyvät sen jälkeen käyttösuunnitelmat.

Järvenpään kaupunginvaltuusto hyväksyi 13.11.2025 § 103 vuoden 2026 talousarvion ja 2026-2029 taloussuunnitelman. Kuntalain (410/2015) 110 §:n 5 momentin mukaisesti vuoden 2026 toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava kaupunginvaltuuston hyväksymää talousarviota.

Kaupunginvaltuuston hyväksyttyä talousarvion ja taloussuunnitelman kaupunginhallitus antaa talousarvion täytäntöönpano-ohjeen. Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen tarkoituksena on antaa talousarviossa määritellyjä tavoitteita ja toimenpiteitä täydentäviä konkreettisia ohjeita, joita noudatetaan valtuuston hyväksymän talousarvion täytäntöönpanossa ja seurannassa, sekä antaa ohjeita taloushallinnon ja siihen liittyvien prosessien käytännöistä. Vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpano-ohje on esitetty pykälän liitteenä.

Palvelualueet vastaavat ohjeen viemisestä käytäntöön.



KR

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan talousarvion täytäntöönpano-ohjeen vuodelle 2026.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 29.01.2026, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:

Jarkko Virolainen, Talouspäällikkö, jarkko.virolainen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite / Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttösuunnitelma 2026

Kaupunginvaltuusto päätti 13.11.2025 § 103 taloussuunnitelmasta vuosille 2026-2029 ja talousarviosta vuodelle 2026. Opetus- ja kasvatustalokunnan alaisen toiminnna määrärahat on jaettu opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen sekä kotikuntakorvausten sitovuustasoille. Valuuston päättämässä talousarviossa Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen vuoden 2026 toimintakate on -83,943 miljoonaa euroa ja vuosien 2026-2029 yhteenlaskettu toimintakate -345,830 miljoonaa euroa. Kotikuntakorvausten vuoden 2026 toimintakate on -5,052 miljoonaa euroa ja vuosien 2026-2029 yhteenlaskettu toimintakate -20,208 miljoonaa euroa. Molemmat määrärahat ovat nettositovia eli sitovia toimintakatteen osalta. Valtuuston hyväksymä palvelualueen talousarvio ja valtuuston hyväksymät eurot ja sitovat toiminnalliset tavoitteet on esitetty pykälän liitteessä.

Käyttösuunnitelmien investointitaulukot ovat valtuuston 13.11.2025 § 103 päätöksen mukaiset. Käyttösuunnitelmassa kalusto sekä talonrakennusinvestoinnit on esitetty kohteittain. Irtaimistoinvestointien määräraha vuodelle 2026 on 240 tuhatta euroa ja vuosille 2026-2029 yhteensä 2,680 miljoonaa euroa. Talonrakennusinvestointien vuoden 2026 määräraha on 6,026 miljoonaa euroa, joista korjaushankkeisiin on varattu 3,810 miljoonaa euroa ja uudisrakennushankkeisiin 2,216 miljoonaa euroa. Vuosille 2026-2029 rakennushankkeisiin on varattu yhteensä 52,606 miljoonaa euroa, joista korjaushankkeisiin 25,760 miljoonaa euroa ja uudisrakennushankkeisiin 26,846 miljoonaa euroa.

Talousarvion mukaisesti lautakunnat päättävät talousarviota operatiivisemmän tason käyttösuunnitelmista vuodelle 2026 viimeistään tammikuun kokouksessa. Käyttösuunnitelmassa lautakunta asettaa avainalueille muut kuin kuntalain tarkoittamat sitovat toiminnalliset tavoitteet sekä jakaa valtuuston antamat taloudelliset resurssit avainalueille.



Käyttösuunnitelmassa esitetään tarkemmin talous- ja henkilöstötietoja. Lautakunta hyväksyy käyttösuunnitelmasta päättäessään edelleen avainalueittain sitovat toiminnalliset tavoitteet ja toimintakatetasoiset taloustavoitteet. Tarkemmat yksikkökohtaiset tiedot tarjoavat lisäinformaatiota.

Käyttösuunnitelmiin sisältyviä eriä on käsitelty alustavasti lautakunnan antaessa lausuntoaan kaupunginhallitukselle talousarviosta 25.9.2025 § 48.

Käyttösuunnitelma sisältää muutostekijöinä vuodelle 2026 hyväksytyjen määrärahalisäysten kohdennukset. Muutostekijöinä hyväksytyt lisäykset olivat:

- Mankalan hankkeen aikaiset koulukuljetusjärjestelyt 129 tuhatta euroa
- Toiminta-alueittain opiskelevien luokan perustaminen 225 tuhatta euroa
- Lisäys aineisiin, tarvikkeisiin ja tavaroihin 31 tuhatta euroa
- Kotikuntakorvaustulojen vähennys 157 tuhatta euroa

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käyttösuunnitelmaan sisältyy aikaisempien vuosien tilinpäätösymlityksistä aiheutuneita säästövelvoitteita 1,26 miljoonaa euroa, jotka sisältävät YT-toimenpiteet 193 tuhatta euroa. Säästötoimenpiteiden tarkempi kohdentaminen yksiköiden määrärahoihin tehdään lautakuntakäsittelyn jälkeen tehtyjen päätösten sekä evästyksen mukaisesti.

Palvelualueen talousarviomäärärahoista on laadittu avainaluekohtaiset käyttösuunnitelmat, jotka on esitelty liitteessä.

Toimivalta:

Järvenpään kaupungin hallintosääntö § 18 kohta 5 (KV 31.3.2025 § 19)

AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää

1. hyväksyä opetuksen ja kasvatuksen sekä kotikuntakorvausten käyttösuunnitelmat vuodelle 2026 liitteen mukaisesti.
2. valtuuttaa viranhaltijat tekemään liitteeseen mahdolliset tekniset korjaukset

Tiedoksi

Talouspalvelut, Opka; palvelualuejohtaja, va.varhaiskasvatusjohtaja, opetusjohtaja



Opetus- ja kasvatustalokunta, § 68, 18.12.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 69, 18.12.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 4, 29.01.2026

§ 4

Mankalan koulun väistötiloihin kulkeminen peruskorjauksen aikana

JARDno-2025-2239

Opetus- ja kasvatustalokunta, 18.12.2025, § 68

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Korhonen, opetusjohtaja, arja.korhonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Liite 1 / Mankalan koulun väistöjen järjestäminen

Mankalan koulun peruskorjaushankkeen hankesuunnitelman hyväksynnän yhteydessä (kaupunginhallitus 22.9.2025 § 280) kaupunginhallitus päätti, että hanke toteutetaan yhdellä kerralla ja pääasiallisena väistötilana toimii Vihtakadun koulu. Peruskorjauksen toteuttamisen ajaksi 8/2026 – 12/2027 koulun opetus siirtyy väistötiloihin. Väistötilojen osalta selvitettiin mahdollisuutta kaupungin olemassa olevien tilojen käyttöön. Näistä tiloista opetukseen soveltuvimmat tilat löytyivät Vihtakadun koululta neljälle ikäluokalle ja Haarajoen koululta kahdelle ikäluokalle.

Väistötilojen osalta selvitettiin myös moduulien hankintavaihtoehtoa. Hankesuunnitelman tekovaiheessa on tutkittu mm. moduulikouluvaihtoehtoja eri paikoissa koulun läheisyydessä. Koulun läheisyydessä ei ole riittävästi tilaa koulun oppilasmäärän tarvitsemille parakkirakennuksille ja se on myös kallis ratkaisu, arviolta noin 800 000. Lisäksi oikeassa koulurakennuksessa pystytään toteuttamaan normaalisti opetussuunnitelmaa mm. taito- ja taideaineiden osalta sekä viettämään välitunnit turvallisessa paikassa.

Vihtakadun koululla toteutetaan väistöjä valmisteleva pintaremontti sekä remontin päätyttyä ilmanvaihtokanaviston puhdistus, kustannusarvio noin 150 000 €. Lopullinen hinta selviää, kun remontissa päästään eteenpäin. Vihtakadun koulurakennukseen on tehty kattava kuntotutkimus (19.5.2022). Tutkimuksen mukaan sisäilmaston olosuhdemittauksissa ei havaittu tavanomaisesta poikkeavia tuloksia lukuun ottamatta keittiön pääsääntöisesti ylipaineista suhdetta ulkoilmaan ja viereisiin tiloihin. Opetustilojen tarkastus uusitaan siinä vaiheessa, kun koulu on käytössä. Tällöin voidaan mitata mm. ilman CO₂ -pitoisuus, ilman kosteusprosentti ja lämpötila, jotka ovat merkittävimmät tekijät sisäilman laadussa.

Haarajoen koululle ei tarvitse tehdä muutostöitä.

Väistötiloista päättää opetus- ja kasvatustalokunta. Opetusryhmien sijoittumisesta väistötiloihin päättää opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintasäännön mukaisesti opetusjohtaja.

Toimivalta: Hallintosääntö 19 § (KV 31.3.2025 § 19)



ak, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää, että Mankalan koulun peruskorjauksen aikaisena väistötilana toimii Vihtakadun koulun lisäksi osan opetusryhmien osalta Haarajoen koulu.

Kokouskäsittely

Ennen asian käsittelyä Saana Korhonen ja Karoliina Arrenius poistuivat kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 §:n 2-kohdan mukainen intressijäävi), eivätkä osallistuneet asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Opetusjohtaja Arja Korhonen selosti asiaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Esteellisyys

Karoliina Arrenius, esteellisuuden peruste hallintolain 28 §:n 1 momentin 2 kohta (intressijäävi).

Saana Korhonen, esteellisuuden peruste hallintolain 28 §:n 1 momentin 2 kohta (intressijäävi).

Opetus- ja kasvatustalokunta, 18.12.2025, § 69

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Korhonen, opetusjohtaja, arja.korhonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Mankalan koulun kuljetusten järjestäminen 29.1.2026 (julkinen)
- 2 Liite 3 / Mankalan kuljetusten vaikutustenarviot
- 3 Liite 4 / LAVA-Mankalan hanke-väistöpaikoista ja koulumatkoista

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Mankalan hankkeen infotilaisuus 19.11.2025 / Materiaalikoonti huoltajajulkaisu
- 2 Oheismateriaali / Mankalan koulu info- ja keskustelutilaisuus 19.11.2025 / Padlet-kysymykset ja vastaukset
- 3 Oheismateriaali / Mankalan koulun vanhempainyhdistyksen kannanotto 21.11.2025
- 4 Oheismateriaali / Vastine vanhempainyhdistyksen kannanottoon 28.11.2025

Mankalan koulun peruskorjaus alkaa kesällä 2026 ja opetuksen on suunniteltu väistävän Vihtakadun koululle ja Haarajoen koululle elokuusta 2026 alkaen. Mankalan koulun peruskorjauksen oletettu valmistumisaika on vuoden 2027 loppuun mennessä.

Opetusryhmien sijoittelusta päättää Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen toimintasäännön 19 §:n mukaan opetusjohtaja. Yhteistyössä koulun kanssa



suunnitellut väistöt tullaan toteuttamaan siten, että lukuvuonna 2026-2027 Vihtakadun koulun tiloihin väistävät 1. ja 2. luokan oppilaat sekä 5. ja 6. luokan oppilaat. Haarajoelle väistävät 3. luokan ja 4. luokan oppilaat. Syksyllä 2027 Vihtakadulle väistävät sen lukuvuoden 1.-3. luokkien oppilaat sekä 6. luokan oppilaat. Haarajoelle vastaavasti 4. ja 5. luokkien oppilaat.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan, jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Lisäksi Järvenpään esi- ja perusopetuksen koulukuljetusperiaatteissa (Opetus- ja kasvatustalokunta 21.5.2024 § 23) todetaan, että kaupunki järjestää oppilaalle maksuttoman kuljetuksen tai korvaa huoltajalle aiheutuneita koulumatkakustannuksia, jos esiopetuksen tai 1. luokan oppilaan koulumatka on yli kolme kilometriä pitkä tai 2. - 9. luokan oppilaan koulumatka on yli 5 kilometriä pitkä.

Reittivalinnan mukaan matka Mankalan koululta Vihtakadulle kävellen on 3,2-3,6 km. Osa oppilaista asuu Pellonkulman suunnalla, josta tulee pidempi matka Vihtakadun koululle, mutta ei kuitenkaan yli viittä kilometriä. Mankalan koululta Haarajoen koululle on kevyenliikenteen väylää myöten 2,7 kilometriä. Osalle oppilaista tulee pidempi matka, mutta koulumatka ei ylitä perusopetuslain mukaista 5 km matkaa.

Mankalan koulun huoltajille järjestettiin kysely viikolla 47 väistöihin liittyen sekä huoltajainfo 19.11.2026. Huoltajainfon ja -kyselyn materiaalit sekä Mankalan koulun vanhempainyhdistyksen kannanotto/vastine ovat oheismateriaalina. Eniten huoltajia huolesti koulumatkan pituus ja turvallisuus etenkin pimeään ja loskaiseen vuodenaikaan, sekä se, miten pitenevä koulupäivä vaikuttaa lasten jaksamiseen ja harrastamiseen.

Yhteistyössä koulun, kaupungin liikennesuunnittelun ja opetuspalveluiden kanssa on suunniteltu, tutkittu ja arvioitu oppilaille turvallisia koulumatkaratkaisuja. Ratkaisujen tarkemmat kuvaukset, vaikutusten arviointi ja alustavat ei-julkiset hinta-arviot löytyvät liitemateriaalista. Opetuspalvelut valmistelivat viisi eri vaihtoehtoa valmistelun pohjalta:

- V1: Kuljetetaan vain ne oppilaat, jotka lain ja Järvenpään kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaan ovat oikeutettuja koulukuljetukseen.
 - Perusopetuslain mukainen, Järvenpään periaatteiden mukainen, tasa-arvo ja yhdenvertaisuus muihin perusopetuksen oppilaisiin verrattuna säilyy.
- V2: Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle.
 - Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus muihin oppilaisiin nähden poikkeaa vähän.
- V3: Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle ja muille oppilaille annetaan bussikortit hakemuksesta koulumatkan ylittäessä 3 km.
 - Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus muihin oppilaisiin nähden poikkeaa jonkin verran.
- V4: Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle ja lisäksi kuljetetaan kuljetusta haluavat 3.-4. luokkalaiset Haarajoelle ja 5.-6. luokkalaiset Vihtakadulle "talvikauden" ajan, eli syyslomaviikon jälkeen viikosta 43 talvilomaviikon alkuun saakka eli viikon 7 loppuun. Talvikauden kuljetusta haetaan erikseen koululta tulevan ohjeen mukaisesti.
 - Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus muihin oppilaisiin nähden poikkeaa paljon.
- V5: Kuljetetaan kaikki oppilaat väistöjen ajan Mankalan koululta joko Vihtakadulle tai Haarajoelle.



- Tasa-arvo ja yhdenvertaisuus muihin oppilaisiin verrattuna poikkeaa merkittävästi.

Väistöjen aikaisista kuljetuksista päätettäessä pitää huomioida tasapuolinen ja yhdenvertainen kohtelu kaupungin muihin oppilaisiin verrattuna.

Valmistelun perusteella esitetään, että opetus- ja kasvatustalokunta päättää valita vaihtoehdon V2 toteutettavaksi Mankalan koulun väistöjen ajaksi. Perusteluna kuljetukselle on koulumatkan pituus alkuopetuksen oppilaalle. Kuten perusopetuslaissa ja Järvenpään kaupungin perusopetuksen koulukuljetusperiaatteissa todetaan, isommat oppilaat ovat kykeneviä koulumatkaan, joka on alle 5 kilometriä. Muille kuin 1. ja 2. luokan oppilaille voidaan hakemuksesta myöntää koulukuljetus, mikäli laissa tai Järvenpään kaupungin voimassa olevissa koulukuljetusperiaatteissa määritellyt edellytykset täyttyvät.

Toimivalta: Hallintosääntö 19 § (KV 31.3.2025 § 19)

ak, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. että Mankalan koulun peruskorjauksen aikana kuljetukset väistötiloihin toteutetaan selostusosassa esitetyn V2 mukaisesti.
2. todeta, että muilta osin yksittäisen oppilaan oikeus koulukuljetukseen ratkaistaan lain ja Järvenpään kaupungin voimassa olevien koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti.

Kokouskäsittely

Ennen asian käsittelyä Saana Korhonen ja Karoliina Arrenius poistuivat kokoustilasta esteellisenä (hallintolain 28.1 §:n 2-kohdan mukainen intressijäävi), eivätkä osallistuneet asiasta käytävään keskusteluun, eikä päätöksentekoon.

Opetusjohtaja Arja Korhonen selosti asiaa.

Asian käsittelyn aikana Tapio Kosunen teki Jonna Heinosen kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

"Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. että Mankalan koulun peruskorjauksen aikana kuljetukset väistötiloihin toteutetaan selostusosassa selitetyn vaihtoehto 4:n mukaan siten, että 1. ja 2. luokan oppilaat kuljetetaan väistökoululle, samoin kuljetusta haluavat 3. ja 4. luokan oppilaat. Lisäksi kuljetusta haluavat 5. ja 6. luokan oppilaat kuljetetaan väistökoululle koulupäivinä ajalla 19.10.2026-21.2.2027 eli syyslomaviikon (vko 43) jälkeisestä viikosta talvilomaa edeltävän viikon (vko 7) loppuun saakka. Talvikauden kuljetusta haetaan erikseen koululta tulevan ohjeen mukaisesti
2. todeta, että muilta osin yksittäisen oppilaan oikeus koulukuljetukseen ratkaistaan lain ja Järvenpään kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti."



Asian käsittelyn aikana Tapio Kosunen muutti muutosehdotustaan seuraavasti:

"Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle ja lisäksi kuljetetaan kuljetusta haluavat 3.-4. luokkalaiset Haarajoelle ja 5.-6. luokkalaiset Vihtakadulle "talvikauden" ajan, eli syyslomaviikon jälkeen viikosta 43 talvilomaviikon alkuun saakka eli viikon 7 loppuun. Talvikauden kuljetusta haetaan erikseen koululta tulevan ohjeen mukaisesti."

Asian käsittelyn aikana pidettiin kokoustauko klo 19.08-19.20.

Asian käsittelyn aikana lautakunnan puheenjohtaja ehdotti asian palauttamista valmisteluun. Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös

Lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Esteellisyys

Karoliina Arrenius, esteellisyysperuste hallintolain 28 §:n 1 momentin 2 kohta (intressijäävi).

Saana Korhonen, esteellisyysperuste hallintolain 28 §:n 1 momentin 2 kohta (intressijäävi).

Opetus- ja kasvatustalautakunta, 29.01.2026, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Korhonen, opetusjohtaja, arja.korhonen@jarvenpaa.fi
Eveliina Taipale, lakimies, eveliina.taipale@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 / Mankalan koulun kuljetusten järjestäminen 29.1.2026 (julkinen)
- 2 Liite 2 / Mankalan koulun kuljetusten järjestäminen 29.1.2026 (ei julkinen)
- Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 3 Liite 3 / Mankalan kuljetusten vaikutustenarviot
- 4 Liite 4 / LAVA-Mankalan hanke-väistöpaikoista ja koulumatkoista
- 5 Liite 5 / Asiantuntijalausunto (allekirjoitus poistettu)

Oheismateriaali

- 1 Oheismateriaali / Mankalan hankkeen infotilaisuus 19.11.2025 / Materiaalikoonti huoltajajulkaisu
- 2 Oheismateriaali / Mankalan koulu info- ja keskustelutilaisuus 19.11.2025 / Padlet-kysymykset ja vastaukset
- 3 Oheismateriaali / Mankalan koulun vanhempainyhdistyksen kannanotto 21.11.2025
- 4 Oheismateriaali / Vastine vanhempainyhdistyksen kannanottoon 28.11.2025

Opetus- ja kasvatustalautakunta 18.12.2025 § 69

Lautakunta päätti kokouksessaan yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.



Lautakunnalle 18.12.2025 esitettyihin vaihtoehtoihin ei ole jatkovalmistelussa tehty muutoksia. Ratkaisujen tarkemmat kuvaukset, vaikutusten arviointi ja alustavat ei-julkiset hinta-arviot löytyvät liitemateriaalista.

- V1: Kuljetetaan vain ne oppilaat, jotka lain ja Järvenpään kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaan ovat oikeutettuja koulukuljetukseen.
- V2: Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle (yhteiskuljetusmahdollisuus Mankalan koulun pihasta Vihtakadun koululle).
- V3: Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle (yhteiskuljetusmahdollisuus) ja muille oppilaille annetaan bussikortit hakemuksesta koulumatkan ylittäessä 3 km.
- V4: Kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle (yhteiskuljetusmahdollisuus) ja lisäksi kuljetetaan (yhteiskuljetusmahdollisuus) kuljetusta haluavat 3.-4. luokkalaist Haarajoelle ja 5.-6. luokkalaist Vihtakadulle "talvikauden" ajan, eli syyslomaviikon jälkeen viikosta 43 talvilomaviikon alkuun saakka eli viikon 7 loppuun.
- V5: Kuljetetaan kaikki oppilaat yhteiskuljetuksin väistöjen ajan Mankalan koululta joko Vihtakadulle tai Haarajoelle.

Vaihtoehtoissa V2-V5 esitetyn Loutinkadulle toteutettavan jättöliikenteen levikkeen kustannusarvio on 20 000 euroa.

Jatkovalmistelussa on pyydetty Helsingin yliopiston julkisoikeuden professorilta lausunto lautakunnalle 18.12.2025 esitetystä vaihtoehtoista sekä kaupungin kaikkien oppilaiden yhdenvertaisuuden ja hyvän hallinnon oikeusperiaatteiden huomioinnista päätöksenteossa. Lausunto on liitteenä 5.

Lausunnosta ilmenevästi päätöksenteossa tulee huomioida perustuslakiin kirjattu yleinen yhdenvertaisuusperiaate sekä hallintolain 6 §:stä ilmenevät hallinnon oikeusperiaatteet. Käsiteltävässä tapauksessa arvioitavaksi tulevat erityisesti *yhdenvertaisuusperiaate* (viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti), *suhteellisuusperiaate* (viranomaisen toimien on oltava oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden) ja *luottamuksensuojaperiaate* (viranomaisen toimien on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia). Perustuslain ja hallintolain mainitut säännökset eivät kuitenkaan estä viranomaisia asettamasta ihmisiä tai ihmisryhmiä keskenään erilaiseen asemaan, jos tälle on olemassa perusoikeusjärjestelmän sekä muun lainsäädännön kannalta asialliset ja hyväksyttävät perusteet.

Lausunnon mukaan Mankalan koulun peruskorjaushanke ei yksinään ole yhdenvertaisuusperiaatteen näkökulmasta hyväksyttävä peruste asettaa Mankalan koulun oppilaita muiden koulujen oppilaita parempaan asemaan koulumatkaetuuksien osalta. Lausunnossa on kuitenkin katsottu, että vaihtoehdolle V2 esitettyjen lisäperusteiden (pedagoginen tarkoituksenmukaisuus yhdysluokkanäkökulma huomioiden sekä tokaluokkalaisten nuori ikä suhteessa koulumatkan pituuteen ja väistötilojen vuoksi aiempaa enemmän omatoimisuutta edellyttävään koulumatkaan) voidaan katsoa muodostavan hyväksyttävän perusteen asettaa Mankalan koulun tokaluokkalaist eri asemaan kuin muiden koulujen tokaluokkalaist, eikä esitetty vaihtoehto ole myöskään suhteellisuusperiaatteen vastainen. Sen sijaan vaihtoehtojen V3-V5 katsotaan annetussa lausunnossa olevan



suhteellisuusperiaatteen vastaisia asettaen Mankalan koulun 3.–6.-luokkalaiset oppilaat muiden koulujen 3.–6.-luokkalaisiin nähden suhteettomasti parempaan asemaan.

Lisäksi jatkovalmistelussa on kartoitettu Keravan, Vantaan ja Espoon kaupunkien toimintatapoja koulun peruskorjaushankkeen aikaisten kuljetusten järjestämisessä. Vantaan kaupunki oli ainoa tiedusteluun vastannut. Vantaalla myös väistötilanteissa noudatetaan poikkeuksetta lautakunnan vahvistamia kuljetuskriteereitä.

Jatkovalmistelun pohjalta esitetään, että opetus- ja kasvatustalokunta päättää valita vaihtoehdon V2 toteutettavaksi Mankalan koulun väistöjen ajaksi. Perusteluna alkuopetuksen oppilaille järjestettävälle kuljetukselle on koulumatkan pituus sekä oppilaiden nuori ikä suhteessa pidentyneeseen ja aiempaa enemmän omatoimisuutta vaativaan koulumatkaan. Lisäksi perusteluna on se, että Mankalassa 1.–2.-luokkalaiset opiskelevat yhdysluokissa yhteisopettajuudessa, minkä vuoksi on pedagogisesti järkevää, että oppilaat kulkisivat samaan matkaa aamuisin mahdollisuuksien mukaan. Kyseessä on alkuopetuksen oppilaille tarjottava yhteiskuljetusmahdollisuus Mankalan koulun pihasta Vihtakadun koululle, mutta oppilailla on halutessaan mahdollisuus saapua väistökouluun myös omatoimisesti muulla tavoin.

Muille kuin 1. ja 2. luokan oppilaille voidaan hakemuksesta myöntää koulukuljetus, mikäli laissa tai Järvenpään kaupungin voimassa olevissa koulukuljetusperiaatteissa määritellyt edellytykset täyttyvät.

AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. että Mankalan koulun peruskorjauksen aikana kuljetukset väistötiloihin toteutetaan selostusosassa esitetyn V2 mukaisesti eli kuljetetaan 1. ja 2. luokan oppilaat Vihtakadulle (yhteiskuljetusmahdollisuus Mankalan koulun pihasta Vihtakadun koululle).
2. todeta, että muilta osin yksittäisen oppilaan oikeus koulukuljetukseen ratkaistaan lain ja Järvenpään kaupungin voimassa olevien koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti.

Tiedoksi

Mankalan koulun rehtori, tilasuunnittelun kehittämisspällikkö, opetusjohtaja, palvelualuejohtaja



Kaupunginhallitus, § 58,03.03.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 5, 29.01.2026

§ 5

Valtuustoaloite / Mielenterveyden kurssit kouluihin oppilaille sekä opettajille

JARDno-2025-403

Kaupunginhallitus, 03.03.2025, § 58

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Oheismateriaali

1 Valtuustoaloite / Mielenterveyden kurssit kouluihin oppilaille ja opettajille (allekirj. poistettu)

Kaupunginvaltuusto 10.2.2025 § 5

Valtuustoryhmän Haaparanta valtuutettu Satu Haaparanta ja 16 muuta valtuutettua jättivät valtuuston kokouksessa 10.2.2025 valtuustoaloitteen; Mielenterveyden kurssit kouluihin oppilaille ja opettajille.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saapuneen valtuustoaloitteen tiedoksi.
2. lähettää sen opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle valmisteltavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 29.01.2026, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Korhonen, opetusjohtaja, arja.korhonen@jarvenpaa.fi

Jenna Pekola, johtava asiantuntija, jenna.pekola@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite mielenterveyden kurssit kouluihin oppilaille sekä opettajille (sis. allekirjoitukset)

Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa

Oheismateriaali



1 Valtuustoaloite / Mielenterveyden kurssit kouluihin oppilaille ja opettajille (allekirj. poistettu)

Taustaa:

Valtuutettu Satu Haaparanta ja 16 muuta valtuutettua jättivät kaupunginvaltuuston 10.2.2025 kokouksessa valtuustoaloitteen; Mielenterveyskurssit oppilaille ja opettajille kouluihin.

Mielenterveydenhaasteet ovat yleistyneet nuorten keskuudessa yhteiskunnassa. Tämän vuoksi toivotaan, että kouluissa tarjottaisiin mielenterveyden kursseja, jotka sisältää Hyvän mielenterveyden ja oman hyvinvoinnin vahvistamisen perusteita, ohjeita riskitilanteisiin, neuvoja muiden auttamiseksi. Näiden avulla nuoret voivat käsitellä omia tunteitaan ja saada elämännhallintataitoja. Kurssien tarkoituksena olisi tukea ennaltaehkäisevää mielenterveystyötä ja normalisoida avun tarvetta.

Aloitteessa ehdotetaan, että koulutus toteutettaisiin mielenterveyden ammattilaisen avulla, ikäryhmät huomioiden. Esimerkkinä mainitaan Mieli ry:n Mielenterveyden ensiapu® 1-koulutus.

Vastaus:

Järvenpään opetuspalveluissa mielenterveyden ja hyvinvointitaitojen edistäminen on tärkeä teema osana opetusta. Tämä on ollut viime vuosina vahvasti osa koulujen arkea ja henkilöstön osaamisen kehittämistä. Koulutuksia ja tukitoimia on järjestetty sekä oppilaille että henkilöstölle, ja yhteistyötä yhteistyökumppaneiden ja verkostojen kanssa on ollut paljon.

Kaikkien koulutusten osalta arvioimme kokonaisuutta suhteessa tarpeeseen sekä suhteessa koulutusbudjettiin. Aloitteessa toivottu koulutus on maksullinen, mutta myös maksuttomia vaihtoehtoja on teemaan liittyen saatavilla. Viimeisien vuosien aikana tähän teemaan liittyen on ollut tarjolla koulutuksia halukkaille ja teemaan liittyviä koulutuksia on järjestetty myös koko henkilöstölle.

Järvenpään opetuspalvelut on ollut mukana opetus ja kulttuuriministeriön hankkeessa vuosina 2023–2024, jonka tarkoituksena oli kehittää yhteisöllistä opiskeluhoitoa ja tunne- ja vuorovaikutusten tukemista kouluissa. Hankkeen aikana kehitettiin hyvinvointitaitojen opettamisen opas kaikkiin perusopetuksen yksiköihin. Oppaassa tuetaan hyvinvoinnin vuosikellon käyttöä, jonka tarkoituksena on tukea koulun tunnetaitojen ja hyvinvointitaitojen opettamista. Tämä on osa ennaltaehkäisevää mielenterveystyötä.

Lukuvuonna 2024–2025 kaikki Järvenpään perusopetuksen ja lukion opetushenkilöstö kävivät koulutuksen kohtaa lapsen/nuoren tunteet – koulutuskokonaisuuden tunnetaitojen vahvistamiseksi koulussa. Koulutuskokonaisuus sisälsi alakoulujen osalta luennon lisäksi verkkosovelluksen käytettäväksi lukuvuoden aikana. Yläkoulujen ja lukion henkilöstö osallistui kahden iltapäivän mittaiseen luentokokonaisuuteen.

Järvenpään opetushenkilöstöä perusopetuksessa on koulutettu Mieli Ry:n Hyvää mieltä yhdessä – koulutukseen ja kouluista löytyy ”Hyvää mieltä yhdessä – käsikirja alakoululaisen mielenterveyden edistämiseen”. Opetushenkilöstöä on lisäksi koulutettu puheeksi ottamisen periaatteisiin, jotta lapset ja perheet saisivat apua mahdollisimman varhain.



Perusopetuksessa koulut toteuttavat hyvinvointitaitojen opettamista osana opetussuunnitelmaa. Opetus- ja ohjaushenkilöstön tukena tätä työtä kouluilla tukee kouluvalmentajat, nuorisotyöntekijät ja hyvinvointialueen opiskeluhoollon ja kouluterveydenhoollon toimijat. Yhteisöllisen opiskeluhoollon keskeinen tehtävä on tukea oppilaiden hyvinvointia, terveyttä, vuorovaikutusta ja osallisuutta. Koulut suunnittelevat vuosittain näihin teemoihin liittyviä toimenpiteitä, jolla voivat tukea oppilaita. Kouluissa on toteutettu oppilaille erilaisia työpajoja yhteistyökumppaneiden ja verkostojen toimesta, jotka osaltaan tukevat myös ennaltaehkäisevää hyvinvointityötä.

MIELI Keski-Uudenmaan mielenterveys ry on saanut juuri lahjoituksen alueen mielenhyvinvoinnin vahvistamiseen. Olemme alustavasti suunnitelleet yhdistyksen kanssa tulevana vuosina suunnattavan kouluille "Hyvinvoiva Mieli-koulutusta".

Arvostamme valtuustoaloitteessa esiin nostettua huolta nuorten ja kouluyhteisön hyvinvoinnista sekä konkreettisia kehittämisohdotuksia. Otamme aloitteen näkökulmat huomioon tulevassa koulutussuunnittelussa ja jatkamme työtä sen eteen, että jokaisella oppilaalla ja opettajalla on mahdollisuus saada tukea mielenterveyden ja hyvinvoinnin vahvistamiseen.

AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää:

1. hyväksyä edellä selosteessa olevan vastauksen vastauksena valtuutettu Satu Haaparannan valtuustoaloitteeseen "Mielenterveydenkurssit oppilaille sekä opettajille".
2. todeta aloitteen osaltaan loppuun käsitellyksi.
3. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.
4. todeta, että aloite ja siihen annettu vastaus saatetaan valtuustolle tiedoksi hallintosäännön 79 §:n mukaisesti kerran vuodessa viimeistään maaliskuun loppuun mennessä valtuuston käsiteltäväksi toimitettavan koonnin yhteydessä.

Tiedoksi

Aloitteen tekijä, listatiimi



Kaupunginhallitus, § 299,30.09.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 6, 29.01.2026

§ 6

Valtuustoaloite / Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen

JARDno-2025-1783

Kaupunginhallitus, 30.09.2025, § 299

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Oheismateriaali

1 Valtuustoaloite: Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen

Kaupunginvaltuusto 15.9.2025 § 72

Vihreiden valtuustoryhmän valtuutettu Johanna Kulmala ja 41 muuta valtuutettua jättivät kaupunginvaltuuston 15.9.2025 kokouksessa valtuustoaloitteen; Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen.

SF

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saapuneen valtuustoaloitteen tiedoksi
2. lähettää sen tilaomistukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 29.01.2026, § 6

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Jernberg-Koskela, va. varhaiskasvatusjohtaja, satu.jernberg-koskela@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite: Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen (sis. allekirjoitukset)
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa

Oheismateriaali



1 Valtuustotaloite / Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen (allekirj.puistettu)

Taustaa:

Vihreiden valtuustoryhmän valtuutettu Johanna Kulmala ja 41 muuta valtuutettua jättivät kaupunginvaltuuston 15.9.2025 kokouksessa valtuustotaloitteen; Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen. Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.9.2025 merkitä valtuustotaloitteen saapuneeksi ja lähettää sen opetuksen ja kasvatuksen palvelualueelle sekä tilaomistukselle valmisteltavaksi.

Vastaus:

Opetuksen ja kasvatuksen palvelualueella on laadittu uusia ja peruskorjattavia päiväkotij- ja kouluhankkeita varten oppimisympäristöjen toiminnalliset suunnitteluohjeet, jotka hyväksyttiin kaupungin johtoryhmässä (käsittely ja päätetty viimeksi 29.10.2025). Suunnitteluohjeissa luvussa 3 sivuilla 16-18 käsitellään piha-alueita. Alla otteita ohjeesta koskien pihojen suunnittelua:

- Piha-alueen suunnittelun lähtökohtana on luoda toimiva ja turvallinen piha, joka on kestävä sekä helppo huoltaa ja ylläpitää. Pihojen tulee olla oppilaiden näkökulmasta monipuolisia ja vaihtelevia. Piha-alueet suunnitellaan ensisijaisesti leikki-, opetus- ja välituntikäyttöön, mutta myös alueen asukkaat sekä iltapäiväkerho ja harrastukset voivat hyödyntää niitä päiväkotien ja koulujen toiminta-ajan ulkopuolella.
- Pihasuunnittelulla pyritään edistämään liikunnallisuutta ja tarjoamaan monipuolisia liikuntamahdollisuuksia kaikille pihojen käyttäjille. Leikkivälineiden valinnassa korostetaan yhteiseen tekemiseen kannustavia välineitä.
- Leikki- ja välituntipihat pyritään suuntaamaan lämpimään ja aurinkoiseen ilmansuuntaan. Piha-alue suunnitellaan siten, että lapset ja oppilaat voivat ulkoilla sujuvasti myös sade- ja hellekeleillä: tontille sijoitetaan tarvittava määrä katoksia sateelta ja auringolta suojautumiseen sekä isoja puita varjopaikoiksi.
- Pihat jäsennellään lähi- ja liikuntaleikkejä varten käyttämällä hyväksi maaston tasoeroja, erilaisia luonnonmuotoja, kasvillisuutta jne. Suunnittelussa huomioidaan kokonaisuudessaan luonnon monimuotoisuus ja tasaisella tontilla käytetään keinotekoista maaston loivaa muotoilua tontin elävöittämiseksi. Suuria korkeuseroja sekä kumpuja tulee välttää.

Loma-aikojen varhaiskasvatustoiminta Järvenpäässä suunnitellaan hyvissä ajoin etukäteen. Kesätoiminta ajoittuu yleensä juhannuksesta heinäkuun loppuun, ja joulunajan toiminta kattaa esi- ja perusopetuksen loma-ajat. Loma-aikojen toiminnan suunnittelu perustuu asiakkaiden varaamiin hoitopäiviin ja tietoon edellisten vuosien toteutuneista lasten läsnäolopäivistä.

Järvenpäässä on viime vuosina kesä- ja joulunajan toiminnassa ollut kaksi päiväkotia, joista toinen on ollut ympärivuorokautista varhaiskasvatusta järjestävä päiväkotij Cooper ja toinen päiväkotij Oinaskatu. Tavoitteena on järjestää sekä kesä- että joulunajan toiminta tulevana vuosina samoissa päiväkodeissa, jotta toiminta olisi myös perheille mahdollisimman ennakoitavaa. Cooperin ja Oinaskadun päiväkodeissa on viime vuosien aikana lisääntyneet helteet otettu huomioon niin sisä- kuin



ulkotiloissa. Cooperin ja Oinaskadun sisätiloissa on tehokas ilmastointi ja ilmanvaihto. Piha-alueet ovat monipuoliset ja sisältävät varjopaikkoja, joissa sekä lapset että henkilökunta voivat halutessaan oleskella suojassa auringolta.

Vastauksena aloitteeseen todetaan, että palvelualueella noudatetaan uusien ja peruskorjattavien päiväkotien osalta oppimisympäristön toiminnallisia suunnitteluohjeita koskien piha-alueita. Lisäksi jatketaan ennakoivaa suunnittelua varhaiskasvatuksen kesä- ja joulunajan toiminnan osalta huomioiden kesän hellejaksojen aiheuttavat vaatimukset ulkotiloissa.

KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää

1. hyväksyä edellä selosteessa olevan vastauksen vastauksena valtuutettu Johanna Kulmalan valtuustoaloitteeseen "Päiväkotien pihojen varjopaikkojen lisääminen ja luonnonmukaistaminen".
2. todeta aloitteen osaltaan loppuun käsitellyksi.
3. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.
4. todeta, että aloite ja siihen annettu vastaus saatetaan valtuustolle tiedoksi hallintosäännön 79 §:n mukaisesti kerran vuodessa viimeistään maaliskuun loppuun mennessä valtuuston käsiteltäväksi toimitettavan koonnin yhteydessä.

Tiedoksi

Aloitteen tekijä, listatiimi



Kaupunginhallitus, § 236, 18.08.2025

Opetus- ja kasvatustalokunta, § 7, 29.01.2026

§ 7

Valtuustoaloite / Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta

JARDno-2025-1092

Kaupunginhallitus, 18.08.2025, § 236

Valmistelijat / lisätiedot:

Riitta Murtokare, hallinnon asiantuntija, riitta.murtokare@jarvenpaa.fi

Oheismateriaali

1 Valtuustoaloite Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta (allekirj. poistettu)

Kaupunginvaltuusto 26.5.2025 § 33

Keskustan valtuustoryhmän valtuutettu Tomi Passi ja 15 muuta valtuutettua jättivät valtuuston kokouksessa 26.5.2025 valtuustoaloitteen; Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta.

Ehdotus

Esittelijä: Iiris Laukkanen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saapuneen valtuustoaloitteen tiedoksi.
2. lähettää sen opetuksen ja katuksen palvelualueelle valmisteltavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Opetus- ja kasvatustalokunta, 29.01.2026, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Korhonen, opetusjohtaja, arja.korhonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

1 Valtuustoaloite Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta (sis. allekirjoitukset)
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa

Oheismateriaali

1 Valtuustoaloite Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta (allekirj. poistettu)



Taustaa:

Valtuutettu Tomi Passi ja 15 muuta valtuutettua jättivät kaupunginvaltuuston 26.5.2025 kokouksessa valtuustoaloitteen; Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta. Aloitteessa on esitetty, että Oinaskadun päiväkotii ja koulun rakennuksessa jatkossa opetettaisiin oppilaita alkuopetuksen sijasta kolmannen luokan loppuun ja varauduttava jopa opetuksen järjestämiseen kuudenteen luokkaan saakka. Perusteluina mm. Kinnarin koulun ahtaus, suurten yksiköiden ongelmakäyttäytyminen, lasten ja nuorten pahoinvointi sekä lähialueen kasvanut lapsiperheiden määrä.

Vastaus:

Oinaskadun päiväkotii ja koulurakennus on suunniteltu siten, että siellä pystytään toteuttamaan laadukasta ja joustavaa varhaiskasvatusta sekä esi- ja alkuopetusta. Suunnittelun lähtökohtana on ollut mahdollisuus pienten lasten kouluun osana Kinnarin koulun kokonaisuutta. Koko rakennuksen tilat ovat siis joustavasti opetuksen ja kasvatuksen palvelualueen käytettävissä. Kiinteistössä on perusopetukselle alustavasti suunniteltuna 4 opetustilaa, joissa toimii myös koulupäivän jälkeinen iltapäivätoiminta 1.-2.-luokan oppilaille. Tällä hetkellä Oinaskadulla opiskelee 2 perusopetuksen oppilasryhmää.

Varhaiskasvatuksen lasten ja perusopetuksen oppilaiden ryhmien sijoittelussa täytyy jatkuvasti tarkastella kokonaiskuvaa, johon vaikuttaa vahvasti muuttoliike, oppilaiden yksilökohtaiset tuen tarpeet sekä palveluverkossa menossa olevat päätökset ja päätösten seuraukset eli rakennus- ja korjaushankkeet. Tulevina seuraavina lukuvuosina Oinaskadun päiväkotii ja koulurakennuksen käyttöön liittyy vahvasti Mankalan koulun peruskorjaushanke, jolloin oppilaat väistävät toisiin tiloihin ja myös esiopetuksen seuraavan vuoden ryhmät täytyy sijoittaa jonnekin muualle olemassa oleviin kiinteistöihin pedagogisesti mahdollisimman järkevästi. Oinaskadulle tulee tämän hetken suunnitelman mukaan lukuvuosille 2026-2027 ja 2027-2028 lisää esiopetuksen oppilaita.

Kinnarin koulun oppilasmäärä on nyt olemassa olevien oppilaiden ja ennustetun oppilasmäärän mukaan laskussa. Kinnarin koulu on suunniteltu etenkin alkuopetuksen osalta kolmisarjaiseksi, jolloin joustavan esi- ja alkuopetuksen toiminta kolmessa solussa tukisi parhaiten lapsen kasvua oppijaksi. Kinnarin koulun lähialueen, mukaan lukien Oinaskadun alueen kaikki koulutulokkaat, olisivat määrällisesti sekä pedagogisesti mahtuneet Kinnarin koulun kolmeen soluun sekä syksystä 2025 että 2026.

Kouluterveyskyselyn 2025 mukaan Kinnarin koulun 4.-5.-luokkalaiset sekä 8.-9.-luokkalaiset viihtyvät hyvin koulussaan. 76% yläkoulun vastanneista oppilaista koki, että Kinnarin koulun opettajat ovat kiinnostuneita oppilaan kuulumisista (koko maan 61%), 89% kokee, että koulussa on turvallista (koko maa 86%) ja 71% kokee, että luokassa on hyvä työrauha (koko maa 71%). Tämän lisäksi mm. kouluinnostus ja kiusaamisen vähyys oli sekä kuntatason että valtakunnan tason yläpuolella. Ei voi siis sanoa, että isompi yksikkö tarkoittaa turvattomuutta, ongelmakäyttäytymistä tai pahoinvointia, koska isommissa yksiköissä on myös useampia ammattilaisia tukemassa kasvua ja oppimista.



Yhteistyössä koulun kanssa on suunniteltu, että syksystä 2026 alkaen Oinaskadun päiväkotij- ja koulurakennuksessa opiskelee perusopetuksen 1.-3.- luokkien oppilaita. Tällä hetkellä luokkakoon enimmäismäärä on 25 oppilasta. Tämä tarkoittaa sitä, että jos lähialueella on luokka-asteen oppilaita enemmän kuin 25, osalle oppilaista lähikoulupaikka osoitetaan jostakin muusta koulusta kuin Kinnarin koulun Oinaskadun yksiköstä. Kolmannella ja neljännellä luokalla oppimäärät ja opetettavat aineet muuttuvat ja osa opetuksesta tarvitsee erikoistiloja. Näissä tilanteissa osa opetuksesta voidaan toteuttaa myös pääkoulun Kinnarin tiloissa.

Pienten erillisten yksiköiden osalta on opittu, että erityisen haastavaa on opetuksen järjestäminen siinä tilanteessa, kun henkilöstöä on poissa. Myös välituntivalvonta ja mahdolliset koulupäivän aikaiset oppilaspalaverit tuovat vaikeuskerrointa, kun joustavaa sijaistusta ei voida oman rakennuksen sisältä hoitaa.

Jatkossa pyritään mahdollistamaan opiskelu kolmanteen luokkaan saakka Oinaskadun päiväkoti ja koulun tiloissa, mikäli se on pedagogisesti ja tilojen käytön mukaisesti järkevää. Myös mahdollisuutta laajentaa opetus kattamaan neljännet luokat tarkastellaan, huomioiden kuitenkin iltapäivätoimintaan ja eriyttämiseen tarvittavat tilat.

AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalokunta päättää

1. hyväksyä edellä selosteessa olevan vastauksen vastauksena valtuutettu Tomi Passin valtuustoaloitteeseen "Oinaskadun koulun luokka-asteiden laajentamisesta".
2. todeta aloitteen osaltaan loppuun käsitellyksi.
3. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginvaltuusto päättää todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.
4. todeta, että aloite ja siihen annettu vastaus saatetaan valtuustolle tiedoksi hallintosäännön 79 §:n mukaisesti kerran vuodessa viimeistään maaliskuun loppuun mennessä valtuuston käsiteltäväksi toimitettavan koonnin yhteydessä.

Tiedoksi

Aloitteen tekijä, listatiimi



§ 8

Kuntalaisaloite / Aloite puhelimen käytön kieltämiseksi Järvenpään koulujen yläluokkien välitunneilla

JARDno-2025-1603

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Korhonen, opetusjohtaja, arja.korhonen@jarvenpaa.fi

Liitteet

- 1 Kuntalaisaloite puhelimen käytön kieltämiseksi Järvenpään koulujen yläluokkien välitunneilla (sis. yhteystietoja)
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa
- 2 Allekirjoittajat, Kuntalaisaloite puhelimen käytön kieltämiseksi Järvenpään koulujen yläluokkien välitunneilla
Ei vielä julkinen, Ei julkaista verkossa

Oheismateriaali

- 1 Kuntalaisaloite puhelimen käytön kieltämiseksi Järvenpään koulujen yläluokkien välitunneilla

18.8.2025 saapuneessa viiden järvenpääläisen allekirjoittamassa kuntalaisaloitteessa toivotaan kiellolla saavutettavan merkittäviä positiivisia vaikutuksia oppilaiden hyvinvointiin ja koulutyöhön. Aloitteessa esitetään, että Järvenpään kaupunki antaa Järvenpään koulujen yläluokille puhelinkäyttöä koskevan säännön, jossa puhelimen käyttö on sallittua vain pakottavista syistä ja opettajan luvalla, esimerkiksi opetukseen liittyen. Muina aikoina, kuten välitunneilla ja ruokailuissa, puhelimet tulee säilyttää opettajan osoittamassa paikassa tai oppilaan omassa repussa. Esitystä perustellaan sosiaalisten taitojen kehittämisellä, keskittymiskyvyn parantuminen, kiireettömän ja turvallisen ympäristön edistäminen sekä fyysisen aktiivisuuden lisäämisellä.

Järvenpään perusopetuksen järjestyssäännöissä todetaan seuraavaa:

Mobiililaitteiden käyttö

(Mobiililaitteilla tarkoitetaan puhelimia, tabletteja, kellopuhelimia)

- Luokilla 1–6 mobiililaitteen käyttö on kiellettyä koko koulupäivän ajan, ellei opettaja tai koulun muu henkilökunta anna käyttöön lupaa opetukselliseen tarkoitukseen, terveydellisten syiden vuoksi tai perusopetuslain 31 §:n mukaisena oppimisen apuvälineenä. Mobiililaitteet säilytetään koko koulupäivän ajan repussa tai koulun osoittamassa paikassa.
- Luokilla 7–9 mobiililaitteen käyttö on kiellettyä oppitunneilla ja ruokailussa. Mobiililaitetta voi käyttää oppitunnin aikana vain opettajan tai muun henkilökunnan luvalla opetukselliseen tarkoitukseen, terveydellisten syiden vuoksi tai perusopetuslain 31 §:n mukaisena oppimisen apuvälineenä. Mobiililaitteet säilytetään oppitunneilla koulun osoittamassa paikassa. Ruokailussa mobiililaitteet säilytetään repussa/lokerossa. Välitunneilla ei suositella mobiililaitteen käyttöä.



- Kuvatessa pyydän luvan muiden kuvaamiseen tai videoimiseen. Jaan ja julkaisen vain sellaisia kuvia tai videoita, joihin olen saanut luvan.
- Jos lainaan tekstiä, mainitsen aina lähteen. En kopioi toisten henkilöiden tekstiä tai kuvia luvatta. Ymmärrän, että tekoälyllä tuotetun sisällön esittäminen omana tuotoksena on plagiointia.

Vastineeseen vastaamiseksi selvitimme yläkoulujen rehtoreilta sekä kouluvalmentajilta kokemuksia mobiililaitteiden käytöstä ja niiden näkyvyydestä arjessa. Selvityksen mukaan osa opiskelijoista on paljon puhelimella välituntisin ja osa ei. Isona huolena nousi esiin, että jos kännyköiden käyttö kiellettäisiin välituntisin, ne oppilaat, joille musiikin kuuntelu luo turvaa, ahdistuisivat lisää ja tulisi lisää koulupudokkaita. Lisäksi kouluilla ei ole yhtä opetusrakennusta, jossa voisi olla yksi valvottu kännyköiden kokoamispiste henkilökuntineen.

Kouluilta annettujen selvitysten mukaan:

- Yläkoulun oppilaiden ja opettajien välinen yhteydenpito koulupäivän aikana Wilman kautta tai soittamalla estyisi, jos kännykät kerättäisiin koko päiväksi.
- Esimerkiksi opiskeluhuollon asiantuntijat, opettajat, kouluvalmentajat, opot tai luokanvalvojat laittavat päivän mittaan oppilaille Wilman kautta viestejä (tapaamisaikoja, muistutuksia aikatauluista, tsemppiviestejä yms.).
- Oppilaat tarkistavat lukujärjestyksiään kännykkäsovelluksen kautta. He katsovat seuraavan tunnin paikan (se saattaa vaihdella jakson aikana) ja opettajan ja saattavat jopa tarkistaa Wilmasta läksyt ja tehdä niitä välituntisin.
- Rehtorit ovat saaneet yläkoulun oppilailta tapaamisaikapyyntöjä tai valinnaisuuden vaihtotoiveita ym. Wilman kautta koulupäivän aikana ja sopineet saman päivän ajalle tapaamisen jonkun oppilaan kanssa.
- Jos kännykät kerätään koko päiväksi, tarvittaisiin turvalliset lokerikot.
- Kouluilla ei ole sellaista henkilöä, joka luovuttaisi nuo kaikki kännykät oppilaiden koulupäivän päätteeksi tai olisi valmiudessa, jos tulisi jokin akuutti tärkeä tarve puhelimelle kesken koulupäivän.
- Vaaratilanteessa oppilaat saavat tärkeitä ilmoituksia puhelimensa kautta, eli turvallisuusnäkökulma.
- Yläkouluissa on mm. nuorisotoimen ja oppilaskunnan toiminnallisia välitunteja; eivät oppilaat välituntisin ole koko ajan puhelimella, hyvin moni tekee kavereiden kanssa läksyjä tai ihan vaan juttelee.
- Oppilaiden omia puhelimia saatetaan käyttää osana opiskelua koulupäivän sisällä.
- Yläkoulun oppilaiden opiskelu voi tapahtua eri rakennuksissa päivän aikana, kännyköille ei ole säilytyspaikkoja.
- Ahdistusta kokevalle oppilaalle kännykältä musiikin kuuntelu voi olla hyvin rauhoittava tekijä.

Kiitämme aloitteen tekijöitä hyvistä huomioista. Koulujemme tärkeä kasvatuksellinen työ on opettaa oppilaita asialliseen ja tarpeelliseen mobiililaitteiden käyttöön ja tähän kuuluvat myös välitunnit. Tässä vaiheessa emme kuitenkaan lähde muuttamaan koulujen järjestyssääntöjä kesken ensimmäistä vuotta. Arvioimme järjestyssääntöjen toteutumista keväällä 2027.



Toimivalta: Hallintosäntö 19.1 §:n 8-kohta (KV 31.3.2025 § 19)

AK, KS

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää

1. hyväksyä edellä olevan palvelualueen vastineen vastauksena kuntalaisaloitteeseen.
2. todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Tiedoksi

Aloitteen tekijä, Kuntalaisaloite.fi (tallennus)



§ 9

Viranhaltijapäätösten otto-oikeus

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 29 § mukaan asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä. Toimielimen jäsen voi ottaa yhteyttä toimielimen puheenjohtajaan tai esittelijään ja pyytää, että puheenjohtaja tai esittelijä käyttäisi otto-oikeuttaan. Otto-oikeutta on viimeistään käytettävä siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätöksestä olisi tehtävä. Ottoharkintaan kuuluva aika alkaa päätöksen julkaisemisesta.

Hallintosäännön 30 § mukaan lautakunnan alaisen viranomaisen on ilmoitettava toimielimelle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista toimielin on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan. Kuntalain 92 §:n mukaisesti ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa:

1. lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita
2. yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita
3. kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Ottomenettelyyn on ilmoitettu seuraavat viranhaltijapäätökset ajanjaksolta 18.12.2025 - 21.1.2026

Opetusjohtaja

17.12.2025 § 72 Mankalan koulun rehtorin viran sijaisuuden hoitaminen ajalla 1.1.-28.2.2026

18.12.2025 § 73 Apulaisrehtorin viran täyttäminen

23.12.2025 § 74 Peruskoulun lehtorin, käsityö (kovat materiaalit) viran täyttäminen

20.1.2026 § 1 Perusopetusryhmien perustaminen vuosiluokan 1. osalta lukuvuodelle 2026-2027

Varhaiskasvatusjohtaja

19.12.2025 § 7 Esiopetuksen järjestämisen paikat 2026-2027

19.12.2025 § 8 Jotpa-hankeyhteistyö/ Jyväskylän yliopisto

19.12.2025 § 9 Varhaiskasvatuksen palvelupäällikön viran määräaikainen hoitaminen

Ehdotus

Esittelijä: Kristiina Soots, palvelualuejohtaja

Opetus- ja kasvatustalautakunta päättää, ettei yllä mainittuihin päätöksiin käytetä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta.